

Т. Семенкова

Инновации министерства финансов при императоре Николае 1 ПАВЛОВИЧЕ во второй четверти XIX века

Во второй четверти XIX века при Николае I (1825 - 1855) финансовое и экономическое развитие страны продолжало укрепляться. В этот период инновационная экономика России базировалась на том, что учреждались банки, строились железные дороги, открывались специальные технические учреждения. Возрастало влияние и авторитет России в Европе.

При Министерстве финансов был учреждён Мануфактурный совет, в который вошли заводчики и фабриканты. В это период регулярно проводились сельхозвыставки и выставки новых технических достижений. Для поддержания и реализации всех инновационных начинаний надо было укрепить финансовую систему страны, подготовить и провести денежную реформу.

С выполнением этих задач успешно справился министр финансов Егор Францевич Канкрин (1774 — 1845). Причина успеха и характер его деятельности во многом были обусловлены его биографией. Министром финансов он стал в 1823 г. при Александре I и оставался на этом посту при Николае I до 1844 г. Более 20 лет он сидел, по его собственному выражению "на огненном стуле" русского министра финансов.

Его отец Франц Людвиг Канкрин - архитектор и знаток горного дела - прибыл в Россию по приглашению Екатерины Великой. А при Императоре Павле I, ему был пожалован чин статского советника и дом в Петербурге.

Егор Францевич Канкрин \сын\ окончил университет в Германии. В Россию приехал в 1797 году и сначала помогал в делах отцу, но вскоре был зачислен советником Отдела государственной экономии при Министерстве внутренних дел России. С 1811 г. Канкрин служил в армии помощником генерального провиантмейстера.

Успешная работа генерал - интендантом действующей армии, его энергия и находчивость, обеспечили его продвижение по службе. В 1829 году Канкрину был пожалован титул графа.

Егор Францевич Канкрин имел глубокие теоретические познания в политэкономии и финансах, отлично понимал требования реальной жизни, был чрезвычайно практичен и расчетлив. Его деловые качества: организованность, и необыкновенная работоспособность: он трудился по 15 часов в день. Свои инновационные идеи Канкрин изложил в ряде теоретических работ: “Экономия человеческих обществ и состояние финансов”, “Краткое обозрение российских финансов”, “Обзор примечательных действий по финансовой части в течении последних 20 лет”. Итогом жизненного опыта Е.Ф. Канкрин явились его очерки, изданные им в Париже после ухода с поста министра финансов - “Очерки политической экономии и финансии”. На русском языке они появились 50 лет спустя, в 1894 году. **Вклад министра финансов Канкрин** в развитие инновационной экономики России неразрывно связан с экономической политикой в стране. Его инновации были направлены на укрепление финансовой системы страны в целом, на повышение ценности рубля после беспрецедентного падения, на усовершенствование финансовой и государственной отчетности. Благодаря строгому контролю над расходами, использованию откупной системы и четкой таможенной политике, он добился существенного улучшения финансового положения России.

Развитию инновационной экономики в начале XIX века способствовала, проведенная Канкриним Торговая (**гильдейская реформа**). Эта реформа открыла большие возможности для развития иностранной торговли и была рассчитана на то, чтобы “подстегнуть” застоявшиеся формы российской торговли.

Реформа несколько ограничивала тенденции к монополизации торговли купцами 1-ой гильдии и расширяла права среднего городского купечества. Были получены выгоды и от мелкой торговли крестьян, которые торговали в городе овощами на лотках, в ларях, в “самоварах” и в шкафах. Беспорядочная торговля “с рук” была запрещена ещё при Екатерине II, но указ не соблюдался, и улицы больших городов наполнялись неорганизованными толпами мелких торговцев и спекулянтов.

Таким образом, инновационная деятельность Канкрин в должности министра финансов, способствовала укреплению денежной системы и ликвидацию дефицита бюджета, но неизбежно сопровождалась жёсткой экономией во всех областях хозяйства.

Главной инновацией Канкрин было **проведение в 1839 - 1843 гг. денежной реформы**. Подготовка к денежной реформе выразилась в составлении проектов реформы, которых было пять: проекты Н. С. Мордвинова и С.А. Грейга

были признаны непрактичными. Проекты денежной реформы М. М. Сперанского и Е. Ф. Канкрин были схожи по своей основе. Преимущество проекта Е. Ф. Канкрин над проектом М. М. Сперанского состояло в том, что Канкрин считал возможным провести реформу без внешнего займа и действительно провел ее, не прибегая к займу. Особенность денежной реформы Канкрин проведенной в 1839г., состояла в том, что она имела своим основанием монометаллизм и притом серебряный.

Против денежной реформы выступали помещики, для которых сохранение «дешевых денег» было выгодно, так как они несли ответственность за уплату податей крепостного крестьянства. Но необходимость оздоровления хозяйства страны настойчиво требовала преобразования денежной системы.

В целях устранения превышения расходов над доходами в бюджете России, Канкрин всячески препятствовал проведению государственных займов и кредитов. Он считал, считал, что государственные долги не увеличивают народного благосостояния. „Строго говоря,— писал он,— к займам следует прибегать только тогда, когда они нужны для того, чтобы вывести государство из затруднительного положения или для общепольных мероприятий". (См Т.Г. Семенкова, А.В. Семенов. Денежные реформы России в XIX веке. СПб 1992. Стр. 56.)

На первых подступах к денежной реформе в 1831г. были выпущены билеты государственного казначейства. Это важно, поскольку билеты казначейские представляли собой обязательства, выдаваемые правительством вместо наличных денег, с определенным сроком платежа и с установленными процентами.

13 июля 1831г. был издан Манифест о постепенном выпуске трех первых разрядов билетов государственного казначейства билетов (каждый по 10 млн. руб.), т. е. общей суммой в 30 млн. Эта мера явилась наиболее действенным способом, ускоренного получения государственных доходов.

М. М. Сперанский в письме Е. Ф. Канкрину от 27 мая 1831г. выражал уверенность в совершенной необходимости выпуска новых билетов казначейства. Сперанский считал, что платить проценты по билетам излишне, а если уж платить, то только за один последний год (четвертый),— это даст ту выгоду, что билеты будут оставаться в обращении до четвертого года.

Проведению денежной реформы способствовали и установившиеся в 30-х гг. разные курсы: вексельный, податный, таможенный, биржевой и протонародный. Эти курсы денег изменялись не только по времени, но и по

местностям, что усложняло и запутывало расчеты. Попыткой преодолеть такое положение было запрещение сделок на монету по протонародным курсам, утвержденное 29 сентября 1837г. на собрании Государственного совета.

В то же время, Канкрин прилагал усилия для установления фиксированной ценности ассигнационного рубля. Серебряный рубль приравнялся к 380—350 коп., а в ряде мест России был еще выше. Было очевидно, что восстановить прежнюю стоимость обесцененного бумажного рубля нереально и невозможно. Поэтому было решено восстановить металлическое обращение путем девальвации.

Манифестом от 1 июля 1839г. об устройстве денежной системы серебряный рубль был объявлен главной законной монетной единицей, а ассигнационный рубль допускался в качестве второстепенного знака. Итак, в основу денежного обращения положен серебряный рубль, равный 3 руб. 50 коп. ассигнациями.

Реформа Канкринина не означала простой обмен бумажных денег по установленному курсу серебра (3 руб. 50 коп.), ибо это лишь уменьшило бы количество денег в обращении в три с половиной раза. Главное заключалось в том, что необходимо было придать деньгам фактическую прочность путем обеспечения их размена. Для этого был заранее создан металлический фонд. В течении 4-х лет необходимый запас в золоте и серебре был создан путём скупки золотой и серебряной монеты, а также слитков драгоценных металлов.

Возникает вопрос: почему монетной единицей было выбрано серебро, а не золото? Историк В. Т. Судейкин объясняет это так: во-первых, большинство европейских государств придерживалось двойной единицы (только Англия в 1816г. перешла к золотой единице); во-вторых, в России по традиции, всегда в обращении находилось серебро, хотя Россия владел, главным образом, золотыми рудниками. (См. *Судейкин В.Т.* Восстановление в России металлического обращения.— М., 1891.— стр. 57 – 58).

Завершающим этапом реформы явилась полная замена ассигнаций кредитными билетами, размениваемыми на звонкую монету по предъявлению.

Денежная реформа Е. Ф. Канкринина значительно укрепила денежную систему страны. Узаконенный размен кредитных билетов (новых бумажных денег) на металл по предъявлению не вызывал ажиотажа. Наоборот, к обмену предъявлялось кредитных билетов меньше, чем ожидали организаторы проведения реформы.

Главная заслуга Е. Ф. Канкрина состояла в том, что он добился бездефицитного государственного бюджета. Надо отметить, что этому способствовала и проводившаяся таможенная политика, построенная на основе проповедуемой им теории протекционизма. Он ввел покровительственный тариф, способствовавший отмене запрета ввоза целого ряда товаров, чем нацеливал отечественную промышленность на улучшение качества производимой продукции.

Реформа Канкрина полностью себя оправдала, денежная система была укреплена. Экономическая политика, проводившаяся министром финансов Канкриным в 30 - 40 гг., принесла заметные результаты. Но его долгое управление министерством завершилось в связи с болезнью. Умер Канкрин в 1845г. от инсульта.

В министерстве финансов, когда Канкрин серьезно заболел, управляющим министерством финансов был назначен **Федор Павлович Вронченко**. Он проработал в министерстве финансов 34 года, и был назначен на пост министра за большую выслугу лет. Фактически с января 1844 года, он реально руководил Министерством. Весной того же 1844 года - 1 мая - Вронченко был назначен статс-секретарем Его Императорского Величества.

Министром он стал в марте 1845, когда ему было 64 года. И оставался на этом посту до 6 апреля 1852г. Хотя, (по отзывам некоторых современников), больших талантов он на службе не проявил, но на этом посту он старательно продолжал систему управления своего предшественника – Е. Ф. Канкрина. Вронченко не только участвовал, но и практически осуществлял денежную реформу 1839–1843 г, которая вошла в историю как реформа Канкрина. Вступлению в должность министра финансов Федору Павловичу Вронченко, несомненно способствовали дружеские и доверительные отношения с его предшественником Е.Ф. Канкриным. Вронченко был не только деловым помощником Е.Ф. Канкрина, но и пользовался его покровительством. Федор Вронченко был на 5 лет моложе Канкрина.

Родился Фёдор Павлович Вронченко в семье священника в 1781г. в городе Копысь Горецкого уезда Могилевского наместничества. Учился с 1797 года в Московском университете, а потом до 1805 года служил в канцелярии Н. Н. Новосильцева. Когда началась война с французами, Федора Вронченко, как чиновника с высшим образованием, взяли в свиту государя, и поручили редактирование государственной переписки. Вронченко был человеком общительным и коммуникабельным, что способствовало успешной службе.

Из воспоминаний современников о его привычках и наклонностях, известно, что он был дамским поклонником и пользовался расположением молодых особ в светском обществе. Однако он не был женат. За холостяцкую жизнь современники его осуждали, а успеху у молодых дам завидовали.

У Фёдора Вронченко был младший брат Михаил - выдающийся ученый-исследователь, член-учредитель Русского географического общества - РГО, а также талантливый прозаик и поэт-переводчик. Кроме того Михаил известен как военный геодезист, географ и разведчик.

Федор Вронченко был в близких дружеских отношениях со своим младшим братом Михаилом. При учреждении в Санкт-Петербурге в 1845г. Русского географического общества, видимо с соизволения государя-императора Николая I, выделил Обществу 10 тыс. руб. серебром на текущие расходы. А в формирующуюся библиотеку РГО подарил несколько своих книг. Есть сведения, что Федор Вронченко состоял почетным членом РГО. В XIX в. в составе Российского военно-морского флота состоял боевой корабль «Граф Вронченко», названный в честь Федора Вронченко.

Михаилу Павловичу, младшему брату, Фёдор Павлович Вронченко по смерти завещал всё свое состояние.

Служебный рост Ф.П. Вронченко в начале XIX века стремительно продолжался. В 1809 г. он был определен письмоводителем, при совете и правлении комиссии составления законов, а в следующем году был назначен начальником отделения в министерстве финансов, но вскоре получил назначение в министерство внутренних дел, которым управлял В. П. Кочубей.

С 1820г. Вронченко вновь служил в министерстве финансов и был назначен начальником третьего отделения, которое с 1824 года было преобразовано в Особенную канцелярию по кредитной части, которой он и управлял. Следующим повышением по службе Фёдора Вронченко было назначение товарищем министра финансов в 1840 году. Это произошло в период завершения многолетней (22 года) службы Канкрин. Вронченко стал не только товарищем министра финансов, но и главным управляющий Корпусом горных инженеров. В следующем 1841 год, Вронченко - член Комитета по делам кредитных установлений и Комитета финансов, а с 19 апреля 1842 года он действительный тайный советник.

За время продолжительной службы, Вронченко зарекомендовал себя как очень аккуратного и исполнительного чиновника. Вронченко неоднократно доверяли, во время отсутствия Канкрин, управление Министерством финансов.

Канкрин Е.Ф., перед смертью составил для Вронченко особое руководство по основным проблемам управления финансами.

На **должность министра финансов** Ф.П. Вронченко был назначен в марте 1845 года. В апреле 1849 он был возведен в графское Российской Империи достоинство. Надо отметить, что назначение Вронченко министром, вызвало недовольство и интриги, со стороны некоторых государственных чиновников. Они полагали, что, после отставки заболевшего министра Канкринина, на его место следует назначить Княжевича, который, как и Федор Вронченко был соратником и учеником Канкринина. Кроме того Княжевич имел репутацию делового и инициативного человека. Через несколько лет наступит и его черёд быть министром финансов...

Интриги придворных кругов, сопровождавшиеся наветами и скандальными слухами о взятках в министерстве, не помешали назначению Вронченко, и как показала история, в тот период, это был правильный выбор.

Во второй половине 40-х гг. положение в стране изменилось. Неурожаи 1844, 1845 и 1847 гг. привели к тому, что значительно увеличились недоимки в казну. Особенно ухудшилось финансовое положение в связи с возросшими расходами в годы Крымской войны. Значительно возрос внутренний и внешний государственный долг. Финансовое и экономическое положение в стране, не смотря на проведенную денежную реформу Канкринина, оставалось очень сложным. В России тогда не было условий для решительных преобразований, и приходилось все силы и средства использовать для решения неотложных экономических проблем и удовлетворения текущих нужд.

Как справедливо отмечают историки, существовавшая система финансов была несовершенна, сложившаяся система налогов всей тяжестью лежала на крестьянах, что препятствовало росту народного благосостояния. Для преодоления финансовых трудностей и экономического упадка, тогда надо было срочно принимать меры к укреплению финансовой и торговой системы страны. Для этого было также необходимо усилить внимание к земледелию, главной отрасли экономики России. В условиях плохого состояния сельского хозяйства, все старания министра Ф.П. Вронченко по развитию и совершенствованию фабричного производства, не принесли ожидаемых результатов.

Государственные финансово-кредитные учреждения, как и вся экономика страны, испытывали трудности. Их неудовлетворительное состояние не создавало стимулов для возникновения частных кредитных учреждений. А казённые учреждения, были вынуждены принимать меры для покрытия

дефицитов между государственными доходами и расходами. Из росписи доходов и расходов, в период управления министерством финансов Вронченко, следует, что расходы значительно превышали доходы.

Министром финансов Ф.П. Вронченко оставался семь лет - с марта 1845 до апреля 1852 года. За время его деятельности, финансовая система николаевской эпохи, в основном сохранилась в прежнем виде, со всеми её прежними особенностями: крайним налоговым обременением крестьянства, непроизводительными тратами и дефицитами. В тоже время им были осуществлены инновации в области налоговой системы. Были введены новые и увеличены старые косвенные налоги, особенно на питейный доход. В 1847 г., была введена акцизно-откупная система; в 50х гг. Вронченко ввел новый тариф, что было инновацией в таможенной политике. При нём была отменена пограничная линия, между Россией и Польшей.

Экономические меры, проведенные Вронченко, были обусловлены и военно-политическими причинами - усилением расходов на содержание войск, вследствие военных действий на Кавказе, восстания в Кракове и войны в Венгрии. Стремление ограничить расходы на военные цели и, принятые для этого меры не приводили к желаемым результатам. В этих условиях, министерству финансов, для покрытия увеличивающихся расходов, приходилось обращаться к увеличению существовавших налогов. В 1846 году был удвоен вспомогательный земский сбор с крестьян, мещан и купцов, а так как податные возможности крестьян и без того были напряжены, то оставалось обратиться к введению новых или же увеличению старых косвенных налогов. Кроме того, был введен питейный устав. В следующем 1847 году последовало уничтожение льгот, во многих губерниях и областях, на продажу низших сортов табака; и одновременно был увеличен бандерольный сбор на табак. Также был введен акциз со свеклосахарного производства.

Среди положительных мер, принятых министром Вронченко, было введение в 1850 году нового тарифа, предусматривавшего уменьшения тарифных ставок. Так же была проведена окончательная отмена ассигнаций, хотя эта мера имела только формальный характер. В то же время, ряд существенных вопросов, а именно - внесение улучшений в технику налогов, не получило должного внимания. Для покрытия дефицита министр финансов Вронченко сконцентрировал внимание на развитии фабричной промышленности. Он практиковал заключение внешних займов и заем части сумм в казенных кредитных учреждениях. При нем был предпринят выпуск билетов Государственного казначейства. Вронченко иногда

прибегал, ради сокращения дефицита, к зачислению непокрытых расходов в счет доходов будущих лет. Для покрытия издержек Вронченко предпринимал постоянное повышение прямых и косвенных налогов.

Но, несмотря на все эти, принимаемые Вронченко меры, сумма государственных долгов, к концу его управления министерством финансов, возросла с 299 млн. (в 1844 году) до 400 млн. руб. (в 1852 году).

В 1851 году Вронченко заболел, и министерство фактически осталось без министра, лишь весной 1853 г. был назначен Брок П.Ф. Он начал работу при Николае I За два года, до кончины императора весной 1853 гду.

Вронченко Федор Павлович умер 6 апреля 1852, в Санкт-Петербурге. Похоронен он в Благовещенской усыпальнице Александро-Невской лавры. В 2012 году исполнилось **ровно 260 лет** со дня его ухода в мир иной.

Надо сказать что инфляция, начавшаяся в период Крымской войны, затянулась на ряд десятилетий. Но выдержать все эти испытания финансовая система России, ее денежное хозяйство смогло лишь благодаря тому порядку, в который их привел министры финансов Е. Канкрин и Вронченко Ф. П. которые вошли в историю, как видные государственные деятели Российской империи.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Божерянов И.Н. Граф Егор Францевич Канкрин. 1897
2. Гейц Ф.Ф. Ефимки. М., 1913
3. Горелов Ив. Теория финансов. Казань. 18..г.
4. Граф Канкрин и его очерки политической экономии и финансов в 3-х частях. СПб. 1894
5. История русской экономической мысли. Т. 1, ч.2, М., 1958 \примечания\
- 6.Рындзинский П.Г. Реформа Е.Ф. Канкрин //Исторические записки. Т.40, М., 1952
7. Семенов А.В., Семенова Т.Г. Денежные реформы России в XIX веке. Спб. 1992
8. Семенов А., Семенова Т. Серебряный рубль Канкрин. Былое №7 июль 1993
9. Семенов А.В. Семенова Т.Г. Министры финансов во время царствования Александра II. Ж. Банковское дело, N2, 1995

