

Общество с ограниченной ответственностью
«Химфарммаркет»

Автономная некоммерческая организация
«Центр социальных исследований и инноваций»

**Предложения
по созданию локальной нормативной базы
образовательных организаций, направленной
на внедрение правовых механизмов развития
частно-государственного партнерства в дошкольном,
общем и дополнительном образовании, и проекты
модельных локальных нормативных актов**

Москва

2009

Предложения разработаны в рамках выполнения Государственного контракта № П-828 от 27 ноября 2008 года.

Наиболее реальной формой частно-государственного партнерства в области общего образования может стать создание системы договорных отношений в рамках действующего гражданского законодательства.

Реализации таких договорных отношений может предшествовать создание ограниченной федеральным законодательством локальной нормативной базы в отдельных территориях в соответствии с имеющимися у органов власти и управления этих территорий (муниципалитетов, субъектов федерации) полномочиями.

Такой подход позволяет осуществлять частно-государственное партнерство в рамках действующего законодательства с минимальными нормативными рисками.

Правовым основанием для передачи управления образовательными имущественными комплексами служит Федеральный закон от 06.10.2003 « 131-ФЗ «Об основных принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которым предусматриваются право органов местного самоуправления передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти субъекта федерации (и Российской Федерации) и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами (п. 2 ст. 51).

Частно-государственное партнерство в системах регионального образования может организовываться на основе привлечения внешних исполнителей к выполнению отдельных хозяйственных функций, которые в настоящее время осуществляются муниципальными образовательными учреждениями.

Для привлечения внешних исполнителей к выполнению отдельных хозяйственных функций муниципальных образовательных учреждений требуется решение либо органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, либо органа местного самоуправления (городского муниципального образования или района субъекта Российской Федерации).

Ниже приводятся проекты рекомендуемых локальных нормативных актов, которые могут приниматься в субъекте Российской Федерации для нормативного регулирования процедур организации частно-государственного партнерства в сфере дошкольного, общего и дополнительного образования.

К этим нормативным актам относятся:

Постановление о привлечении внешних исполнителей к выполнению отдельных хозяйственных функций муниципальных образовательных учреждений дошкольного, общего и дополнительного образования.

Постановление о заключении концессионного соглашения.

**Проекты нормативных документов
по внедрению ЧГИ в форме аутсорсинга**

проект

ПРАВИТЕЛЬСТВО *(название субъекта РФ)*

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «__» _____ 20__ г. № __

**О ПРИВЛЕЧЕНИИ ВНЕШНИХ ИСПОЛНИТЕЛЕЙ К ВЫПОЛНЕНИЮ
ОТДЕЛЬНЫХ ХОЗЯЙСТВЕННЫХ ФУНКЦИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ДОШКОЛЬНОГО, ОБЩЕГО И
ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

В целях обеспечения эффективной реализации полномочий органов местного самоуправления по управлению муниципальными образовательными учреждениями Правительство *(название субъекта РФ)* постановляет:

1. Согласиться с предложением Администрации *(название городского муниципального образования субъекта РФ)*, а также администраций *(название районов субъекта РФ)* о передаче в соответствии со ст. 69 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на условиях муниципального заказа внешним исполнителям выполнение отдельных хозяйственных функций муниципальных образовательных учреждений дошкольного, общего и дополнительного образования в *(название городского муниципального образования субъекта РФ)*, а также в *(название районов субъекта РФ)*.

2. Администрации *(название городского муниципального образования субъекта РФ)*, а также администрациям *(название районов субъекта РФ)* до _____ утвердить перечни муниципальных образовательных учреждений, выполнение отдельных хозяйственных функций которых передается внешним исполнителям, а также определить для выполнения каких хозяйственных функций будут привлечены внешние исполнители.

3. Настоящее постановление вступает в силу _____

4. Опубликовать настоящее постановления в установленном порядке.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возлагаю на _____

_____.

Председатель Правительства

АДМИНИСТРАЦИЯ

(название городского муниципального образования субъекта РФ)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «__» _____ 20__ г. № __

**О ПРИВЛЕЧЕНИИ ВНЕШНИХ ИСПОЛНИТЕЛЕЙ К ВЫПОЛНЕНИЮ
ОТДЕЛЬНЫХ ХОЗЯЙСТВЕННЫХ ФУНКЦИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ДОШКОЛЬНОГО, ОБЩЕГО И
ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

В соответствии со ст. 69 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях обеспечения эффективной реализации полномочий органов местного самоуправления по управлению ресурсами муниципальной сети образовательных учреждений, **постановляю:**

1. Согласиться с предложением Департамента (Управления) образования администрации (название городского муниципального образования субъекта РФ) о передаче в 2010 году на условиях муниципального заказа внешним исполнителям выполнение отдельных хозяйственных функций муниципальных образовательных учреждений дошкольного, общего и дополнительного образования (название городского муниципального образования субъекта РФ).

2. Утвердить прилагаемый к настоящему постановлению перечень муниципальных образовательных учреждений, выполнение отдельных хозяйственных функций которых передается внешним исполнителям, с указанием хозяйственных функций, к выполнению которых будут привлечены внешние исполнители.

3. _____ подготовить предложения по внесению изменений в бюджет (название городского муниципального образования субъекта РФ).

4. Управлению _____ обеспечить опубликование постановления в печатном средстве массовой информации «_____».

5. Настоящее Постановление вступает в силу с момента его официального опубликования.

6. Контроль за исполнением постановления возложить на _____

Глава администрации

АДМИНИСТРАЦИЯ

(название района субъекта РФ)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «__» _____ 20__ г. № ____

**О ПРИВЛЕЧЕНИИ ВНЕШНИХ ИСПОЛНИТЕЛЕЙ К ВЫПОЛНЕНИЮ
ОТДЕЛЬНЫХ ХОЗЯЙСТВЕННЫХ ФУНКЦИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ДОШКОЛЬНОГО, ОБЩЕГО И
ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

В соответствии со ст. 69 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в целях обеспечения эффективной реализации полномочий органов местного самоуправления управлению ресурсами муниципальной сети образовательных учреждений, **постановляю:**

1. Согласиться с предложением отдела образования администрации (название муниципального образования) о передаче в 2010 году в порядке эксперимента на условиях муниципального заказа внешним исполнителям выполнение отдельных хозяйственных функций муниципальных образовательных учреждений дошкольного, общего и дополнительного образования (название района субъекта РФ).

2. Утвердить прилагаемый к настоящему постановлению перечень муниципальных образовательных учреждений, выполнение отдельных хозяйственных функций которых передается внешним исполнителям в порядке эксперимента, с указанием хозяйственных функций, к выполнению которых будут привлечены внешние исполнители.

3. _____ подготовить предложения по внесению изменений в бюджет (название района субъекта РФ).

4. Общему отделу администрации (название района субъекта РФ) обеспечить опубликование настоящего постановления в установленном порядке.

4. Управлению _____ обеспечить опубликование постановления в печатном средстве массовой информации «_____».

5. Настоящее Постановление вступает в силу с момента его официального опубликования.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возлагаю на себя.

Глава администрации

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

*(Правительства субъекта Российской Федерации,
Администрации муниципального образования)*

от ____ (месяц) 201_ г. № ____

О заключении концессионного соглашения

В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 г. №115-ФЗ "О концессионных соглашениях", в целях привлечения внебюджетных инвестиций и эффективного использования находящегося в собственности *(субъекта Российской Федерации, муниципального образования)* имущества *(Правительство субъекта Российской Федерации, Администрация муниципального образования)* постановляет:

1. Согласиться с предложением Министерства *(комитета, отдела)* имущества *(субъекта Российской Федерации, муниципального образования)* о проведении в 201_ г. конкурса на право заключения концессионного соглашения на реконструкцию *(описание, в том числе технико-экономические показатели, здания (строения, сооружения) ((вариант - и (или) создание (описание, в том числе технико-экономические показатели, здания (строения, сооружения)),* расположенного по адресу: *(адрес)* (далее - объект концессионного соглашения) и осуществление концессионером *(указать конкретный вид образовательной деятельности)*.

2. Принять к сведению, что:

2.1. Здание *(строение, сооружение)* в составе объекта концессионного соглашения, подлежащее реконструкции, и иное имущество, образующее единое целое с объектом концессионного соглашения и/или предназначенное для использования по общему назначению для осуществления концессионной деятельности, находятся в собственности *(субъекта Российской Федерации,*

муниципального образования). Функциональное назначение объекта изменению не подлежит.

2.2. Здание (строение, сооружение) в составе объекта концессионного соглашения, подлежащее созданию, будет принадлежать (субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию) на праве собственности. Создание здание (строения, сооружения) подлежит согласованию с собственником.

2.3. Объект концессионного соглашения расположен на земельном участке площадью _____ кв. м, кадастровый номер _____.

Указанный земельный участок находятся в собственности (субъекта Российской Федерации, муниципального образования).

3. Установить, что полномочия концедента при заключении и исполнении концессионного соглашения от имени (субъекта Российской Федерации, муниципального образования), собственника объекта концессионного соглашения - осуществляет Министерство (комитет, отдел) имущества (субъекта Российской Федерации, муниципального образования).

4. Министерству (комитету, отделу) имущества (субъекта Российской Федерации, муниципального образования):

4.1. Разработать и утвердить конкурсную документацию по проведению конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объекта концессионного соглашения в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 г. №115-ФЗ "О концессионных соглашениях" (далее - конкурс), а также утвердить персональный состав конкурсной комиссии.

4.2. Опубликовать в официальном издании, разместить на официальном сайте в сети «Интернет» (Правительства субъекта Российской Федерации, Администрации муниципального образования) сообщение о проведении открытого конкурса в срок до (указывается срок).

4.3. Заключить в установленном порядке с победителем конкурса концессионное соглашение в отношении объекта концессионного соглашения и иного имущества.

5. Утвердить ставку ежегодной арендной платы, определенной по результатам независимой оценки за земельный участок площадью _____ кв. м,

кадастровый номер _____ в размере _____ руб. (*отчет независимого оценщика*).

Установить, что размер арендной платы не чаще одного раза в год подлежит изменению, которое производится на основании независимой оценки.

6. Утвердить:

6.1. Срок действия концессионного соглашения: _____ лет с даты его заключения.

6.2. Критерии и условия конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объекта концессионного соглашения:

- размер концессионной платы - не менее _____ руб. в год;

- срок реконструкции здания (*строения, сооружения*) из состава объекта концессионного соглашения _____ - месяцев (лет) (*вариант - и (или) создания здания (строения, сооружения) в составе объекта концессионного соглашения*)), _____ - месяцев (лет)).

7. Министерству (*комитету, отделу*) земельных отношений (*субъекта Российской Федерации, муниципального образования*):

7.1. Подготовить и представить в Министерство (*комитет, отдел*) имущества (*субъекта Российской Федерации, муниципального образования*) проект договора аренды земельного участка, на которых расположен объект концессионного соглашения.

7.2. В течение 60 рабочих дней со дня подписания концессионного соглашения с победителем конкурса заключить с победителем конкурса договор аренды земельного участка.

8. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на _____

Председатель Правительства (Глава Администрации)