

Финансовая академия при Правительстве Российской Федерации

Семинар "Новая экономика"

Москва, 22 ноября 2007 г.

Р. М. НУРЕЕВ

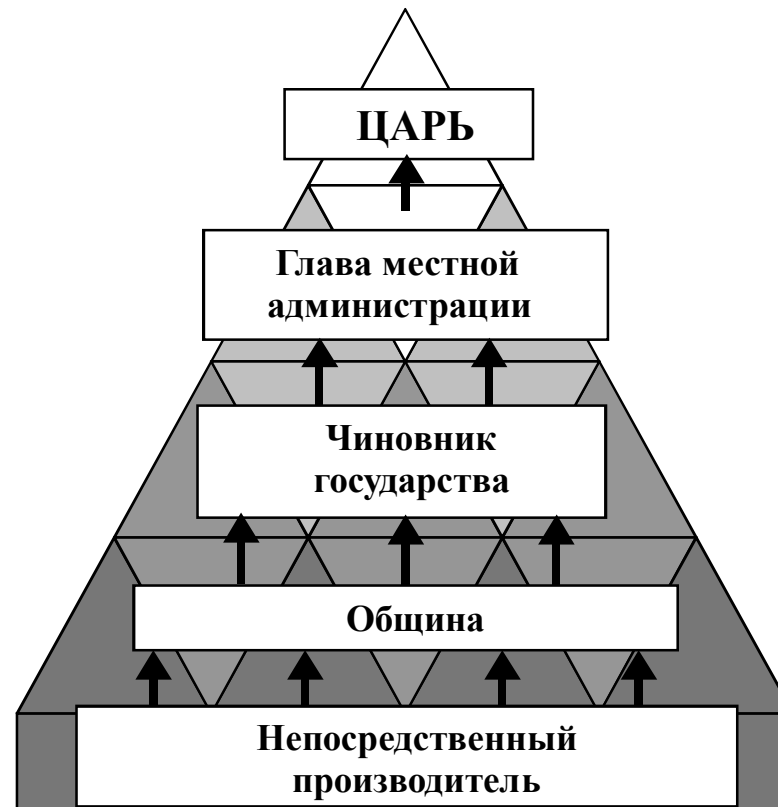
Россия начала XXI века: варианты институционального развития



- 1. Зависимость от траектории предыдущего развития: институт власти-собственности**
- 2. Упадок государственности - становление частной собственности в постсоветской России**
- 3. Варианты институционального развития**

1. ЗАВИСИМОСТЬ ОТ ТРАЕКТОРИИ ПРЕДЫДУЩЕГО РАЗВИТИЯ: ИНСТИТУТ ВЛАСТИ-СОБСТВЕННОСТИ

1.1. Власть-собственность в дореволюционной России



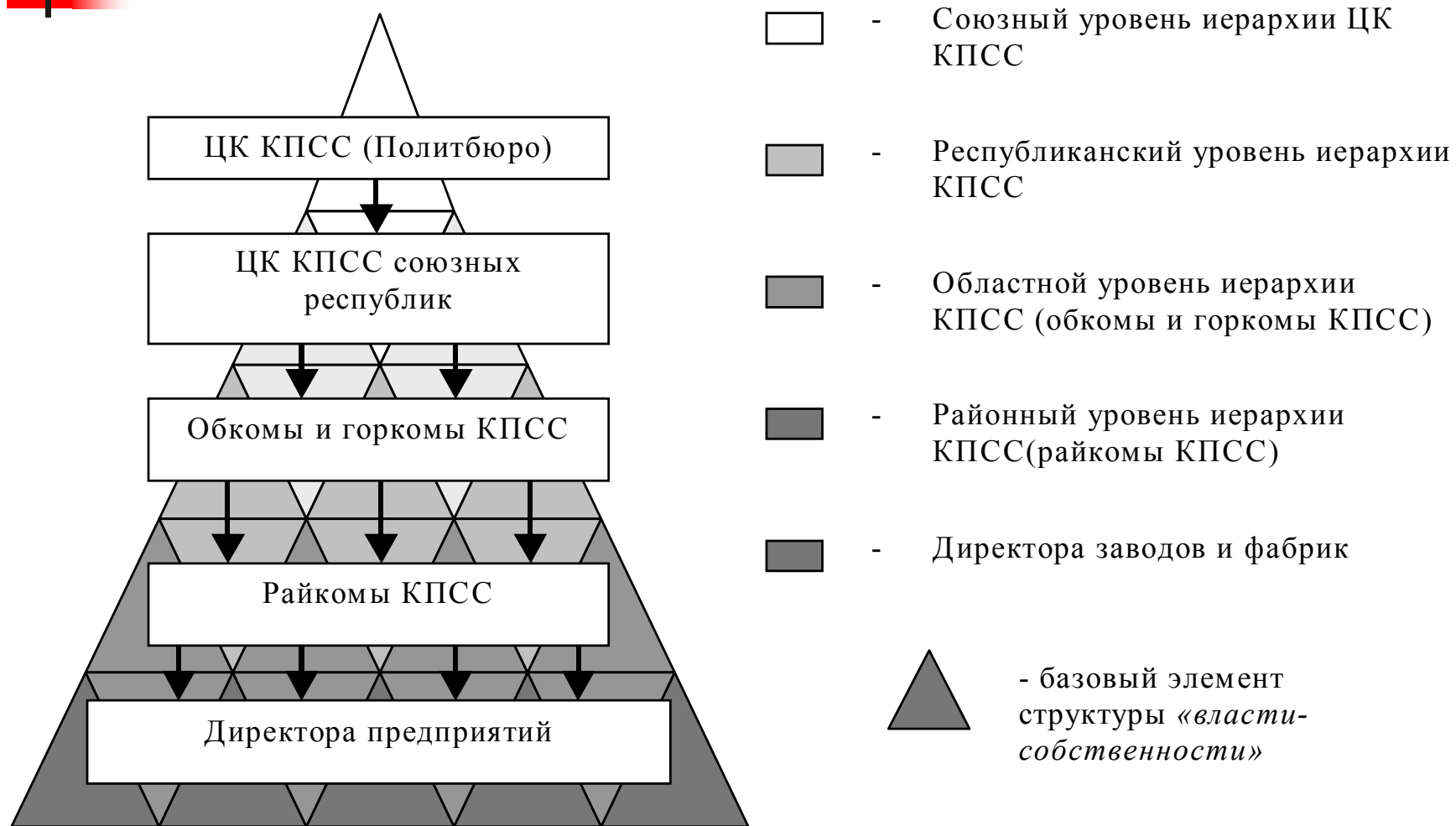
Власть-собственность - это собственность, при которой доступ к ресурсу и степень ее полноты определяется положением в государственной иерархии

Сравнительная характеристика систем собственности: власть-собственность и частная собственность

Признаки сравнения	Система власти-собственности	Система частной собственности
1. Форма собственности	Общественно-служебная собственность	Частная собственность
2. Субъекты прав собственности	Государственные чиновники	Индивидуальные владельцы ресурсов, домохозяйства
3. Тип правомочий собственности	Властные общественно- служебные правомочия гос. чиновников	Индивидуальные правомочия владения, пользования, распоряжения и др.
4. Характер распределения правомочий между субъектами и степень исключительности	Правомочия размыты между всеми хозяйствующими субъектами. Реализация правомочий имеет форму службы	Отдельные пучки правомочий принадлежат независимым частным собственникам
5. Целевая функция субъектов	Максимизация разницы между полученными раздачами и произведенными сдачами	Максимизация приведенной текущей стоимости активов или дивидендов по акциям 3

Признаки сравнения	Система власти-собственности	Система частной собственности
 <p>6. Система стимулов</p>	Административное контроль и принуждение	Индивидуальные стимулы к повышению личного благосостояния
7. Механизмы и инструменты передачи прав собственности	«Сдачи» и «раздачи»	Контракты между независимыми участниками
8. Субъекты-гаранты прав собственности	Специальные административно-карательные подразделения центр. и регион. власти	Суды, правоохранительные органы
9. Механизмы гарантий прав собственности	Административные жалобы	Исковые заявления против нарушителей контрактных обязательств
<p>10. Структура и состав транзакционных издержек</p> <p>а) Спецификация прав собственности</p> <p>б) передача и перераспределение</p> <p>в) Защита</p>	<p>а) Права собственности намерено размываются чиновниками в целях извлечения ренты;</p> <p>б) Издержки влияния в рамках иерархич. структур;</p> <p>в) Защита прав производится гос. чиновниками "в индивидуальном порядке"</p>	<p>а) права собственности четко специфицированы с помощью легальных процедур;</p> <p>б) издержки заключения и выполнения контрактов;</p> <p>в) гос-во защищает в рамках установленных законом процедур права индивид. собственников 4</p>

1.2. Власть-собственность в условиях командной экономики



ЭВОЛЮЦИЯ ХОЗЯЙСТВЕННОГО МЕХАНИЗМА СССР И РОССИИ

<i>ПЕРИОДЫ</i>	<i>КЛЮЧЕВЫЕ СОБЫТИЯ</i>	<i>ОСНОВНЫЕ ЭК. АГЕНТЫ</i>
<i>Нач. 1940 – конец 1950-х "ЭКОНОМИКА ГОСУДАРСТВА"</i>	Реформа управления 1940 – 1941 гг.	Государство
<i>Конец 1950 – середина 1960-х "ЭКОНОМИКА РЕГИОНОВ"</i>	Хоз. реформа 1957 г.	Экономические районы, совнархозы.
<i>Сер. 1960 – сер.1970-х "ЭКОНОМИКА ОТРАСЛЕЙ"</i>	Эк. реформа 1965 г.	Отраслевые министерства
<i>Сер.1970 – сер.1980-х "ЭКОНОМИКА ПОДОТРАСЛЕЙ"</i>	Реформа управления промышленностью 1973 Ген. схемы управления промышленностью	Гл. управления министерств, всесоюзные промышленные объединения
<i>Сер.1980-х – 1992 г. "ЭКОНОМИКА КРУПНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ"</i>	Перестройка 1985 г.	Крупные предприятия, объединения
<i>1992 – 1993 гг. "ЭКОНОМИКА МАЛЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ"</i>	Приватизация 1991 г.	Предприятия; малые предприятия, выделившиеся из крупных
<i>1993 – 1995 гг.: "ЭКОНОМИКА ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ"</i>	Чековая, послечековая приватизация	Руководители предприятий, их подразделений, физические лица

Составлено по: Клейнер Г.Б., Тамбовцев В.Л., Качалов Р.М. Предприятие в нестабильной экономической среде: риски, стратегии, безопасность. М.: Экономика. 1997. С.48.

Необходимость учёта зависимости от траектории предшествующего развития

- **Рынок не возникает из самого себя. Необходимы экономические, социальные, политические и культурные предпосылки;**
- **К сожалению, отечественные реформаторы и западные консультанты не в полной мере были знакомы с традициями власти-собственности;**
- **Их макроэкономические рекомендации опирались, главным образом, на западный опыт регулирования, основанный на переходе от одной формы частной собственности к другой;**
- **В России же должен был осуществиться переход от власти-собственности к частной собственности.**



2. УПАДОК ГОСУДАРСТВЕННОСТИ – СТАНОВЛЕНИЕ ЧАСТНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В ПОСТСОВЕТСКОЙ РОССИИ

Основные этапы:

- 1: *Номенклатурная приватизация (1988 – 1992)*
- 2: *Попытка создания системы частной собственности (1992-2000).*
- 3: *Институционализация новой власти-собственности (2001-2007)*



2.1. ЦЕЛИ И РЕЗУЛЬТАТЫ ПРИВАТИЗАЦИИ

ЦЕЛИ ПРИВАТИЗАЦИИ

- **Системные изменения:** новые соглашения о правах собственности;
- **Социальная справедливость:** стремление распределить богатство более равномерно;
- **Экономическая эффективность** : увеличение аллокативной эффективности и X-эффективности предприятий и управления;
- **Бюджетная наполняемость** как способ финансирования социальных программ и уменьшения бюджетного дефицита



МЕТОДЫ ПРИВАТИЗАЦИИ И ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ИХ ПРИМЕНЕНИЯ

	Публичное размещение акций	Централизованная продажа активов	Выкуп акций работниками и управленцами	Массовая приватизация в пользу аутсайдеров	Массовая приватизация в пользу инсайдеров	Реституция
ЦЕЛИ						
Экономическая эффективность	Да	Возможно	Возможно	Возможно	Нет	Нет
Фискальные и финансовые	Да	Да	Возможно	Да	Нет	Нет
Социальное благосостояние	Возможно	Нет	Возможно	Нет	Да	Нет
Политические	Нет	Возможно	Да	Да	Да	Да
Защитное реструктурирование	Да	Да	Поэтапное	Медленное	Частичное	Нет
Стратегическое реструктурирование	Да	Да	Медленное	Частичное	Нет	Нет
Составлено по: Институциональная экономика, М.: Инфра-М, 2007, с. 467						

МЕТОДЫ ПРИВАТИЗАЦИИ В РАЗЛИЧНЫХ ПЕРЕХОДНЫХ ЭКОНОМИКАХ

Страна	Доля частного сектора в ВВП, 2001	Прямые продажи	Массовая приватизация	Выкуп менеджерами и работниками
Албания	75	3	2	1
Армения	70	3	1	2
Азербайджан	60	2	1	Нет
Беларусь	20	Нет	2	1
Болгария	70	1	2	3
Грузия	65	2	3	1
Венгрия	80	1	Нет	2
Зазахстан	65	2	1	Нет
Киргизия	60	3	1	2
Латвия	70	2	1	Нет
Литва	75	2	1	Нет
Македония	60	2	Нет	1
Молдова	50	2	1	Нет
Польша	75	1	3	2
Румыния	65	2	3	1
РОССИЯ	70	2	3	1
Словакия	80	3	2	1
Словения	65	3	2	1
Таджикистан	50	Нет	Нет	1
Туркмения	25	2	Нет	1
Узбекистан	45	2	3	1
Украина	65	3	2	1
Хорватия	60	3	2	1
Чехия	80	2	1	Нет
Эстония	80	1	2	Нет

Составлено по: Институциональная экономика, М.: Инфра-М, 2007, с. 468-469



СТРАТЕГИЯ РОССИЙСКОЙ ПРИВАТИЗАЦИИ

Этап приватизации	Период	Основные методы	Выигравшие группы
<i>Спонтанная приватизация</i>	1987-1991	Вывод активов	Номенклатура, комсомол
<i>Массовая приватизация</i>	1992-1994	Раздача ваучеров	Инсайдеры (менеджеры и работники)
<i>Денежная приватизация</i>	1994-1997	Продажа и перепродажа активов	Аутсайдеры и некоторые инсайдеры (менеджеры)
<i>Залоговые схемы</i>	1995-1996	Мошенническая продажа банками	Олигархи
<i>Перерыв в приватизации</i>	1997-2000	-	Олигархи
<i>"Точечная" приватизация</i>	2001-	Продажа активов	Олигархи, иностранные инвесторы, аутсайдеры

Источник: Институциональная экономика, М.: Инфра-М, 2007, с. 478

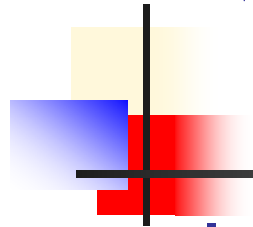
Сферы применения различных стратегий взаимодействия бизнеса с государством в 1990-е гг.

УРОВЕНЬ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ГОСУДАРСТВОМ	ОСНОВНОЙ РЕСУРС ДЛЯ РАЗВИТИЯ БИЗНЕСА	БИЗНЕС-СТРАТЕГИЯ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩАЯ ЛУЧШИЙ РЕЗУЛЬТАТ	НАИБОЛЕЕ УСПЕШНЫЕ И/ИЛИ ВЛИЯТЕЛЬНЫЕ ОТРАСЛИ
Федеральные власти	Трансформационная рента (кредитные ресурсы, экспортные квоты, таможенные льготы, госсобственность и т.д.)	Тесное взаимодействие с государством (модель «захвата государства»)	Кредитно-финансовый сектор, в меньшей степени — экспортные отрасли промышленности
Региональные власти в крупных городах и нефте- добывающих регионах	Развитая инфраструктура, человеческий капитал, более высокий платежеспособный спрос (позволяющий, в том числе, эффективно использовать расхождение в ценах внутреннего и внешнего рынка)	Дистанцирование от государства (модель «свободного предприни- мательства»)	Торговля (прежде всего, связанная с импортом), строительство и недвижимость, отчасти — связь.
Местные власти в прочих регионах	Отсутствие значимых ресурсов	Отсутствие четко выраженной стратегии	Традиционная промышленность (машиностроение и другие отрасли)

Рыночная экономика: значение сбалансированного роста

- Недооценка институциональных предпосылок возникновения рынка привела к тому, что были выбраны далеко не оптимальные формы приватизации;
- В результате - вместо конкурентного капитализма возник капитализм олигархический.
- Необходимость комплексного развития рыночных институтов.
- Только тогда глубокий спад сменяется быстрым ростом и позитивные факторы перехода к частной собственности начинают демонстрировать своё преимущество;

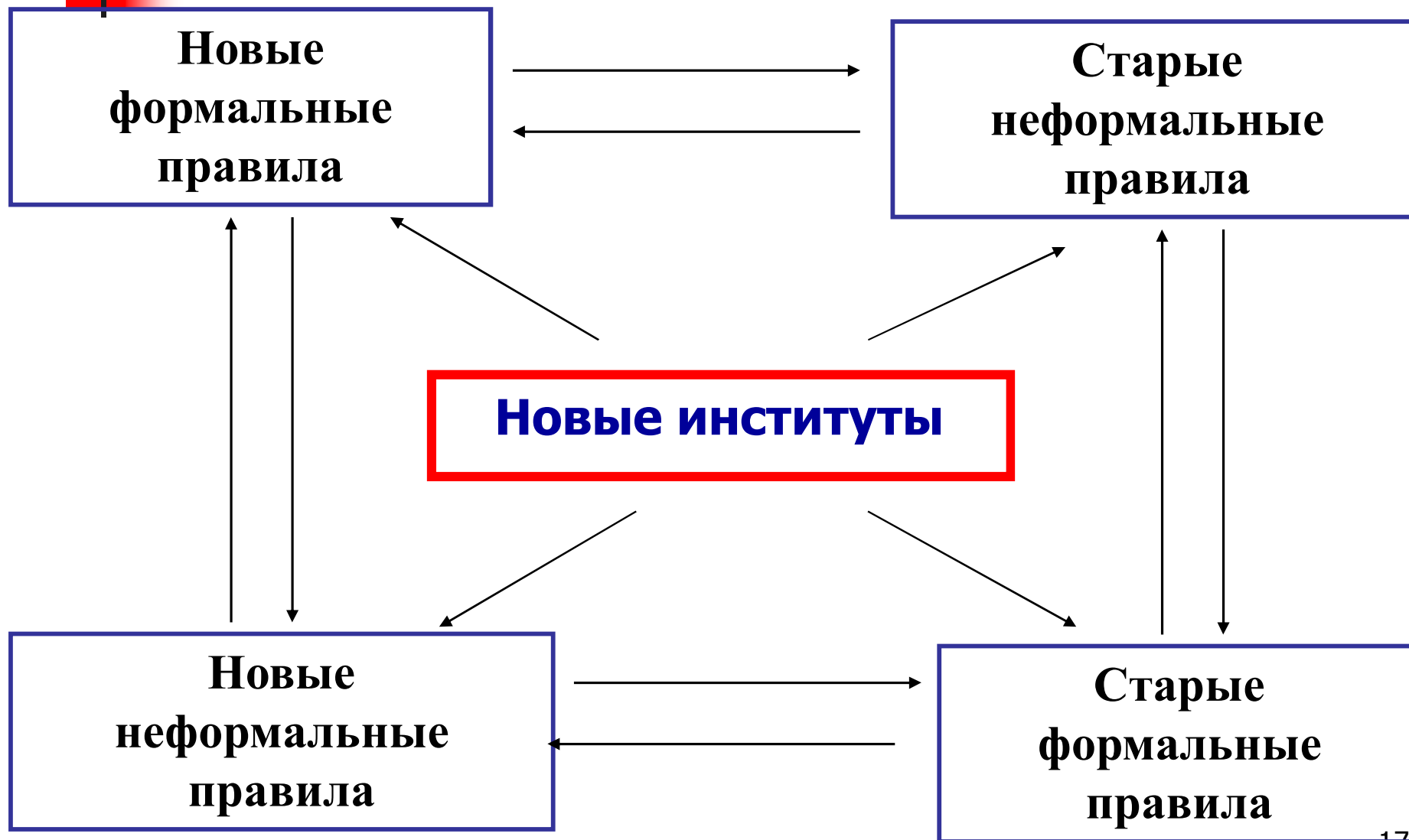
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ МЕНТАЛЬНОСТЬ (ХОЗЯЙСТВЕННАЯ КУЛЬТУРА)



ОСОБЕННОСТИ РОССИЙСКОГО МЕНТАЛИТЕТА

- **Коммунальность, общинность** – рассмотрение человека как части целого;
 - **Склонность к смирению и покорности** препятствует выделению индивида как автономного агента;
 - **Важная роль процессов реципрокации и редистрибуции;**
 - **Абсолютизация моральных ценностей в противовес материальным (роль православия);**
 - **Низкие ранги активно-достижительных ценностей;**
 - **Успех – удача и следствие везения – результат личных связей; (наивная вера в быстрое обогащение),**
 - **Накопительство и собственность – отрицательные ценности**
 - **Свобода – как анархия (не как независимость и самостоятельность, а возможность делать, что хочется).**
- Σ В условиях маргинализации общества стремительный рост богатства вызвал негативную реакцию подавляющей части населения (ностальгия...).*

Возникновение новых институтов как результат столкновения новых и старых правил





СОЦИАЛЬНАЯ АДАПТАЦИЯ К РЫНКУ

- **В условиях трансформационного спада сужение экономических свобод оказало более сильное действие, чем расширение свобод социальных и политических;**
- **Односторонняя трактовка свободы как приобретения новых прав и благ без потери старых возможностей и гарантий;**
- **Непонимание взаимосвязи понятий «свобода – самостоятельность – ответственность».**
Хотят свободы, но без ответственности и самостоятельности, со всеми вытекающими из них последствиями;
- **Невостребованность новых прав вследствие непонимания их природы и отчуждение от них широких слоёв населения**
Особенно в депрессивных регионах.
- **Государство оказалось не только не в состоянии защищать провозглашённые им самим права, а встало на путь их систематического нарушения.**



РАЗРЫВ МЕЖДУ ДЕКЛАРИРУЕМОЙ, ЖЕЛАЕМОЙ И РЕАЛИЗУЕМОЙ СВОБОДОЙ

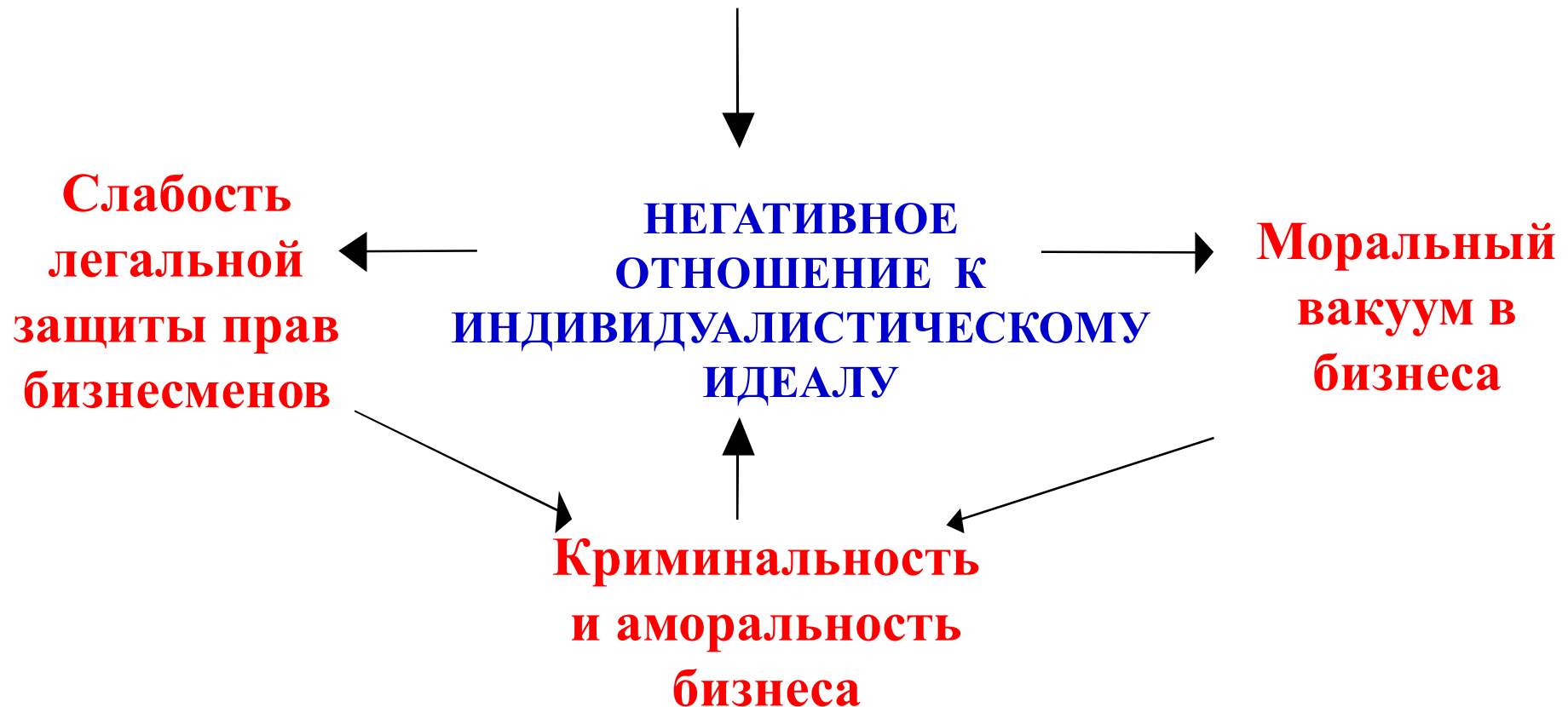
- **Отклонение от правовых норм стало своеобразной нормой поведения, а следование им – исключением.**

- криминализация общества;*
- развитие неправовой свободы;*
- нарушение новых формальных правил становится новым неформальным правилом.*

- **В середине 90-х гг. российское общество оказалось , по мнению М. Олсона, дальше от западной институциональной правовой свободы, чем было накануне реформ.**

ПОРОЧНЫЕ КРУГИ ОТЧУЖДЕНИЯ РОССИЙСКОГО БИЗНЕСА ОТ ОБЩЕСТВА

Коллективистские ценности общества



Негативный имидж российского бизнеса

- **Коллективистские ценности вошли в противоречие с индивидуалистическими основами рыночной экономики;**
- **В условиях неразвитости легальных институтов защита новой собственности нашла нелегальные формы;**
- **В результате - рост чувства зависти и отторжения от «новых» русских и усиление негативного имиджа российского бизнеса;**

АКТУАЛЬНОСТЬ ПРОВОЗГЛАШЁННЫХ В ХОДЕ РЕФОРМ ПРАВ, % к респондентам данного типа (N=602)

ПРАВА	Прогресс. адаптанты	Регресс. адаптанты	Неадап- танты	Все респонден- -ты
Создать своё дело	64	20	18	36
Частная собственность на землю	32	23	22	29
Частн. собств. на другие ресурсы	30	10	9	17
Самому решать, работать или нет	36	21	22	26
Работать в неск. местах без разрешения с основной работы	46	41	40	42
Производителям самим опред. объём пр-ва, цены, з/плату	28	20	14	22
Приватизация квартиры, купля-продажа жилья	64	49	51	58
Получить хорошую платную медицинскую помощь	35	22	18	28
Платное образование	8	5	5	10
Свобода выбора места жительства	36	27	34	36
Уехать из страны и беспрепятственно вернуться	57	24	32	38
Забастовки, митинги, акции протеста	12	14	17	13
Свобода выражать свои взгляды	52	34	33	39
Достоверная информация о состоянии дел в стране	43	36	40	41
Свободное вступление в разные партии	16	8	11	10
Новые права не нужны	0	17	25	11

ЗНАЧИМЫЕ ПРАВА, КОТОРЫХ НЕДОСТАЁТ В СОВРЕМ. УСЛОВИЯХ, % к респондентам данного типа (N=602)

ПРАВА	Прогресс. адаптанты	Регресс. адаптанты	Неадап- танты	Все респонден- ты
Гарантированная государством занятость	42	62	66	58
Гарантированный государством прожиточный минимум	15	36	43	32
Гарантированный государством доход, обеспечивающий достойный уровень жизни	56	71	78	67
Своевременность выплаты зарплаты, пенсии, пособий	51	74	85	68
Право на стабильные государственные цены	38	66	73	59
Бесплатная медицинская помощь	21	69	76	55
Бесплатное образование	24	58	60	50
Защита законных прав органами правопорядка	53	50	59	51
Право на личную безопасность	51	52	55	50
Право отзыва неугодного депутата	9	21	32	17
Добровольность службы в армии	29	20	31	27
Право на достоверную информацию о состоянии дел в стране	14	22	39	23

Обманутые ожидания

- **Необходимо (при проведении рыночных реформ) тщательно учитывать особенности национальной ментальности и традиций;**
- **Разъяснять трудности перехода**
- **Необходим дифференцированный подход к разным группам населения, чтобы они не потеряли доверие к тем, кто осуществляет рыночные реформы;**
- **Необходима специальная программа борьбы с бедностью в условиях резкой маргинализации общества.**

Товарная структура экспорта РФ (%)

	1995	2000	2005
Экспорт-всего	100	100	100
в том числе:			
Продовольственные товары и с/х сырьё	1,8	1,6	1,9
Минеральные продукты	42,5	53,8	64,6
Продукция химической промышленности, каучук	10,0	7,2	6,0
Кожевенное сырьё, пушнина	0,4	0,3	0,1
Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	5,6	4,3	3,4
Текстиль, обувь	1,5	0,8	0,4
Металлы, драгоценные камни	26,7	21,7	16,9
Машины, оборудование	10,2	8,8	5,6
Прочие товары	1,3	1,5	1,1

Товарная структура импорта РФ (%)

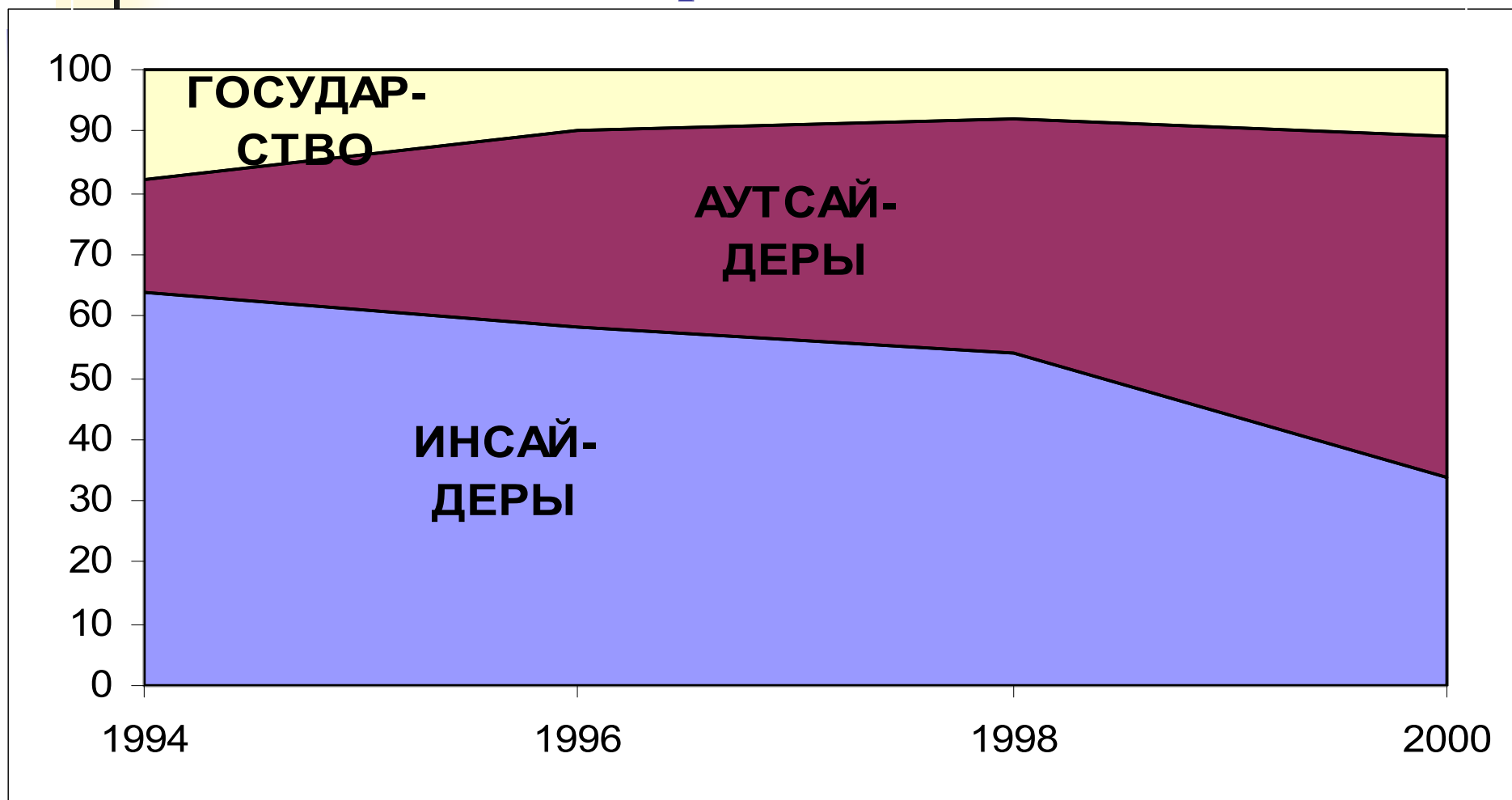
	1995	2000	2005
Экспорт-всего	100	100	100
в том числе:			
Продовольственные товары и с/х сырьё	28,1	21,8	17,7
Минеральные продукты	6,4	6,3	3,1
Продукция химической промышленности, каучук	10,9	18,0	16,5
Кожевенное сырьё, пушнина	0,3	0,4	0,3
Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	2,4	3,8	3,3
Текстиль, обувь	5,7	5,9	3,7
Металлы, драгоценные камни	8,5	8,3	7,7
Машины, оборудование	33,6	31,4	44,0
Прочие товары	4,1	4,1	3,7

Источник: Росстат

Цена поспешного открытия экономики

- **Деиндустриализация национальной экономики;**
- **Усиление сырьевой специализации страны;**
- **Возрастание зависимости от иностранного капитала;**

2.2. Тенденции развития 1990-х годов



Составлено по: Radygin A. "Ownership and control of the Russian industry",
OECD Roundtable on Corporate Governance, www.oecd.org/daf/corporate-affairs. 2000

Структура собственности крупных и средних
приватизированных компаний в России, %

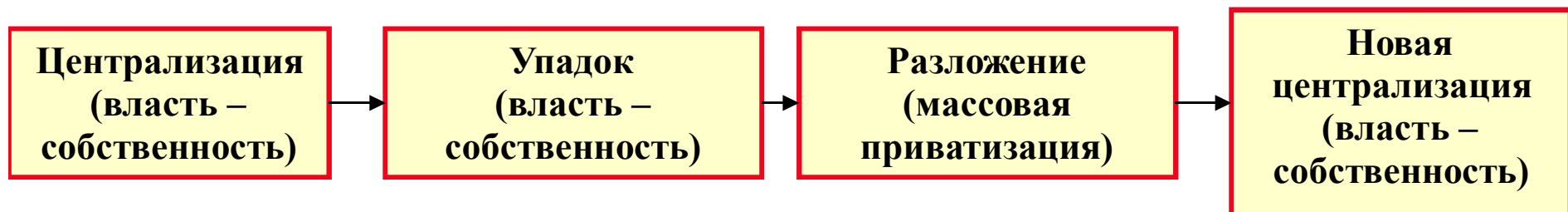
Теорема Коуза начала работать в России

- **Теорема Коуза работает, когда существуют институты рынка;**
- **Она создаёт предпосылки для перехода прав собственности в руки эффективно-хозяйствующих собственников;**
- **Не удивительно, однако, что лучшими хозяйствующими собственниками оказались представители иностранного капитала.**

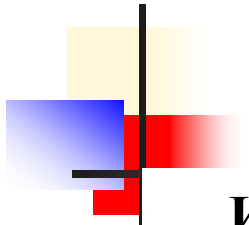
3. ВАРИАНТЫ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

Институциональное проектирование

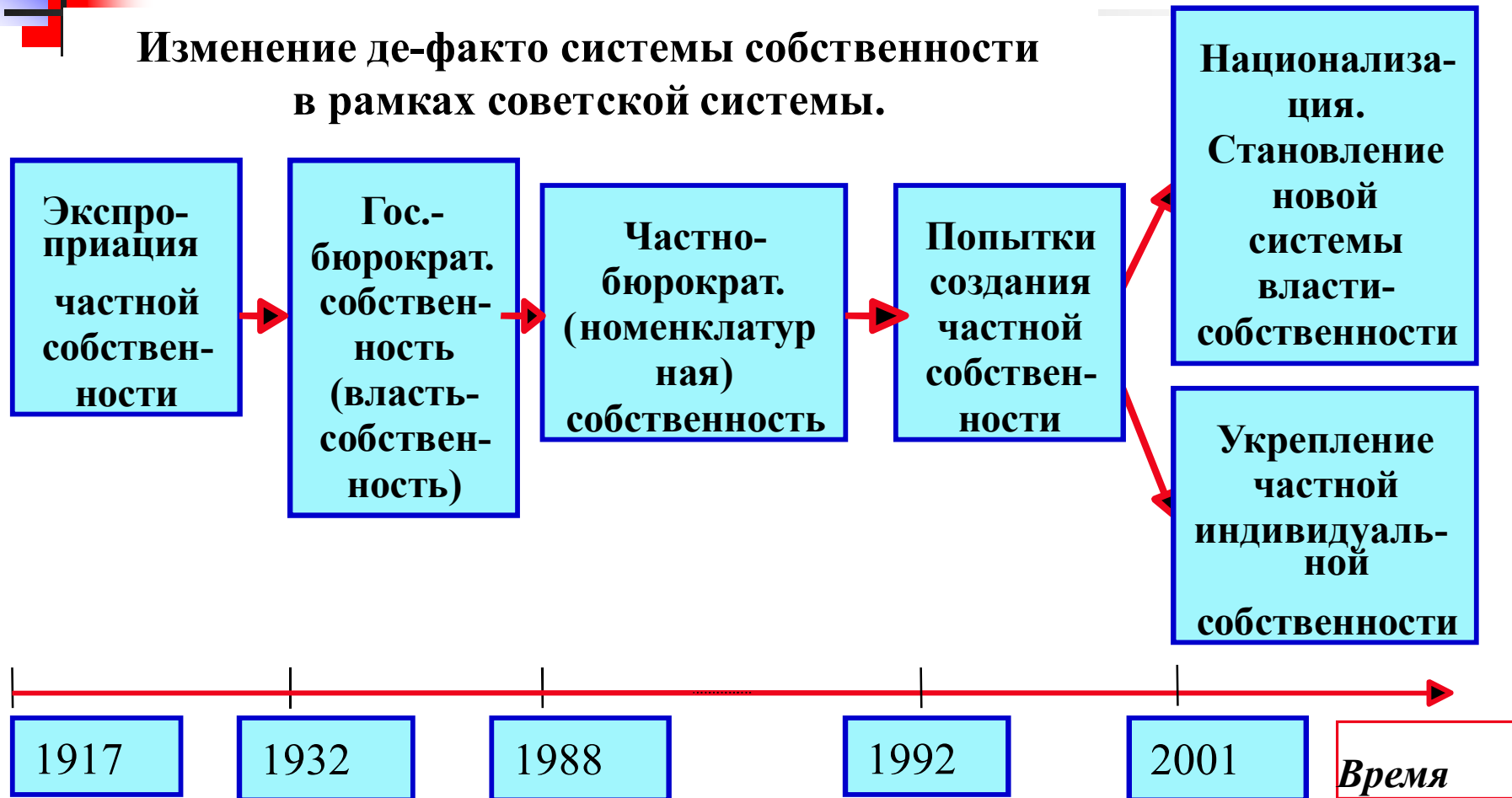
1. *Демократический вариант – конкурентный капитализм*
2. *Олигархический вариант - корпоративный капитализм*
3. *Авторитарно-бюрократический вариант – государственный капитализм*



Приватизация как элемент цикла власти - собственности



Изменение де-факто системы собственности в рамках советской системы.





3.1. Конкурентный капитализм

- государство сохраняет сильную регулирующую политику в сфере формирования, поддержания и совершенствования условий хозяйствования, содействия конкуренции, поддержки малого и среднего бизнеса;
- максимально устраняется из сферы принятия предпринимательских решений;
- перераспределение ресурсов (кроме социального перераспределения) возлагается на рыночно-конкурентные механизмы;
- проводится политика открытых рынков при четких правилах и ответственности субъектов.



3.2. Олигархический капитализм

- дальнейшее укрупнение компаний и рост отраслевой концентрации;
- относительно значимое присутствие крупных иностранных компаний на российском рынке;
- делегирование государством принятия хозяйственных решений крупным компаниям, но на условиях политического согласования в рамках «промышленной политики»;
- сочетание открытости экономики с селективными протекционистскими мерами;

ФОРМИРОВАНИЕ ПРАВ СОБСТВЕННОСТИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГРУПП ИНТЕРЕСОВ

Группы, заинтересованные в развитии государственного капитализма	Группы, заинтересованные в развитии конкурентного капитализма
Новая государственная номенклатура: чиновники федеральных органов власти;	Владельцы машиностроительных предприятий комплекса гражданских отраслей;
Новая гос. номенклатура: чиновники региональных органов власти;	Собственники предприятий в сфере услуг;
Гос. номенклатура: чиновники муниципалитетов;	Большинство промышленных фирм потребительского комплекса
Владельцы экспортно-сырьевых отраслей – «новые олигархи»;	Домохозяйства (подавляющее большинство зажиточных рабочих)
Владельцы машиностроительных предприятий оборонно-промышл. комплекса;	Владельцы среднего и малого бизнеса
Военная номенклатура;	
Силовые структуры (МВД, ФСБ и т.д.);	
Преступный бизнес	34

Состав российской политической элиты высшего уровня, середины 90-х гг.

(в % к общей численности элитной группы)

	Всего из советской номенклатуры	из партийной	из комсомольской	из советской	из хозяйственной	Из другой
Окружение президента	75	21,2	0	63,6	9,1	6,1
Лидеры партий	57,1	65	5	25	5	0
Региональная элита	82,3	18,7	1,8	79,5	0	0
Правительство	74,3	0	0	26,9	42,3	30,8

Источник: Политический процесс: основные аспекты и способы анализа/под ред. Мелешкиной Е.Ю.- М.:ИНФРА-М, Весь Мир, 2001, с.82.

Изменение характеристик элиты

в первые два года правления Б. Ельцина и В Путина, %

Характеристика элиты	Ельцинская элита (1993г.)	Путинская элита (2002г.)
Средний возраст (годы)	51,3	51,5
Женщины	2,9	1,7
Выходцы из сельской местности	23,1	31,0
Лица с высшим образованием	99,0	100,0
Лица, имеющие учёную степень	52,5	20,9
Лица с военным образованием	6,7	26,7
Лица с экономическим и юридическим образованием	24,5	25,7
Лица с образованием, полученным в элитных вузах	35,4	23,4
Земляки главы государства	13,2	21,3
Ставленники бизнеса	1,6	11,3
Военные	11,2	25,1

Крыштановская О. Режим Путина: либеральная мелитократия? // Pro et Contra. 2002. Т.7 №4, с. 161

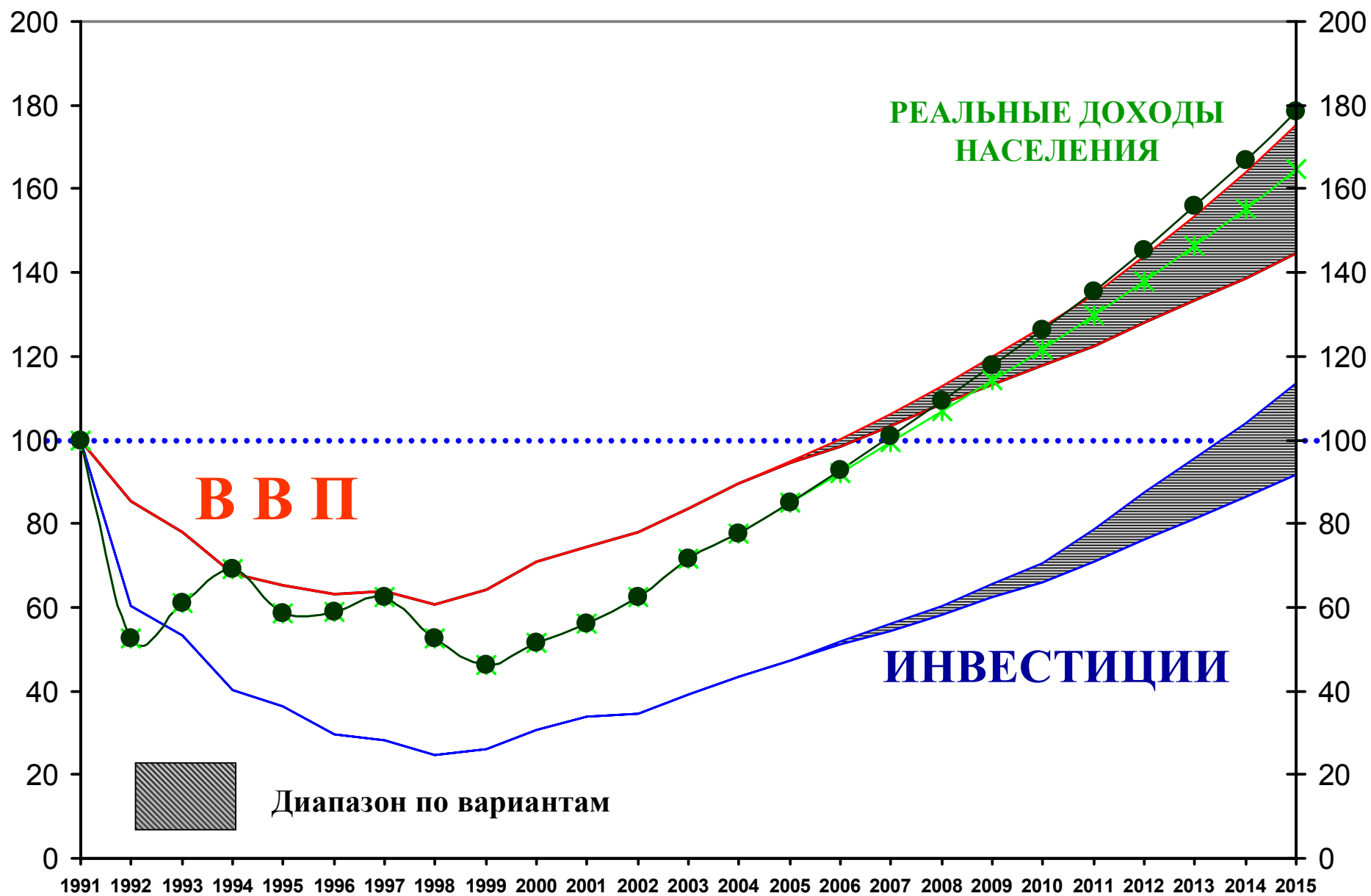
** К элите отнесены члены Совета безопасности РФ, депутаты обеих палат Федерального Собрания РФ, члены Правительства РФ, главы субъектов РФ.*



3.3. Государственный капитализм

- всеобъемлющее вмешательство государства в экономику;
- усиление централизованного перераспределения ресурсов;
- ограничение свободы предпринимательских и инвестиционных решений (как центром, так и региональными властями);
- дозированная открытость экономики;
- ставка на максимизацию роста на базе ограниченного круга отраслей.

Динамика ВВП, инвестиций и реальных доходов населения (1991г.=100%)



Основные социально-экономические показатели (темпы роста, %)

Вариант прогноза	Вариант прогноза	отчет 2004	оценка 2005	Прогноз (среднегодовой темп роста)			2012 к 2003, %	2015 к 2004, %
				2006-2008	2009-2010	2011-2015		
ВВП	1	7,2	6,4	5,6	5,1	4,9	163	176
	2			5,8	6,0	6,7	172	196
	3			6,0	6,2	6,8	174	198-200
Производство промышленной продукции	1	6,1	4,1	3,9	3,9	3,6	144	151
	2			4,6	5,2	5,6	156	173
	3			4,6	5,3	5,6	156	173
Инвестиции в основной капитал	1	10,9	10,3	8,5	8,1	8,4	215	246
	2			9,8	9,8	11,1	244	297
	3			11,1	10,8	11,2	260	315
Реальные располагаемые денежные доходы населения	1	9,9	9,1	8,0	6,6	6,2	195	211
	2			8,9	7,4	7,2	206	230
	3			9,1	7,4	7,2	207	231
Оборот розничной торговли	1	12,5	11,8	8,5	7,0	6,7	210	227
	2			9,7	7,6	7,2	221	242
	3			10,0	7,8	7,3	226	248
Экспорт товаров*	1	21,9	4,2	3	1,0	1,6	146	126
	2			3	2,2	4,4	158	148
	3			3,5	2,0	3,8	158	144
Импорт товаров*	1	18,5	22,2	13,3	7,6	6,0	272	275
	2			17,7	10,1	8,7	341	366
	3			17,9	11,3	9,0	371	400

Примечание: первый сценарий – базовый, второй – инновационно-активный, третий – инновационно-активный с высокими ценами на нефть; * темп роста экспорта и импорта в физическом выражении

Источник: МЭРТ РФ.



4. Влияние на политику

4.1. В ТЕОРИИ

4.1.1. Укрепление (ослабление) вертикальной модели политического управления

- Авторитаризм – демократия, «управляемая демократия»;
- Протекционизм – фритрейдерство;
- Закрытое - открытое общество;
- Современное либеральное - классически либеральное;

4.1.2. Политическое федеративное устройство.

- Централизм – федерализм.
- Ослабление – усиление региональной власти
- Административная – либеральная модель



4.1.3. Роль политических организаций

- Ослабление - усиление роли партий, их влияние на принятие значимых решений;
- Однопартийная – двухпартийная – многопартийная;
- Роль организаций гражданского общества;
- Представительство интересов различных социальных групп
- Место и роль профсоюзов;
- Место и роль союзов предпринимателей;
- Место и роль организаций, выражающих особые интересы (экспортёры - импортёры, ТЭК, ВПК и т.д.);
- Политическая организация (представительство) малого и среднего бизнеса



4.1.4. Требования к эффективной экономической политике

- 1. Должна быть понятной гражданам**
- 2. Политики должны убедить людей в её правильности**
- 3. Политика должна быть последовательной**
- 4. Она должна быть открытой и честной**
- 5. Должна быть правильно выстроена тактически**
 - *Ориентироваться не только на долгосрочный, конечный результат, но и*
 - *Убедительный демонстрационный эффект в разумные, с точки зрения ожидания населения, временные сроки.*

4.2. НА ПРАКТИКЕ

4.2.1. РОССИЯ: ДВИЖЕНИЕ К ЦЕНТРУ (В интерпретации модели Даунса)

**Число
ГОЛОСОВ**



Левые

Центр

Правые



4.2.2. РОССИЯ: РЕЗУЛЬТАТЫ ВЫБОРОВ

ГОД ПРОВЕДЕНИЯ	КОЛИЧЕСТВО ПАРТИЙ (БЛОКОВ), УЧАСТВОВАВШИХ В ВЫБОРАХ	КОЛИЧЕСТВО ПАРТИЙ (БЛОКОВ), ПРОШЕДШИХ В ДУМУ
1993	13	8
1995	43	4
1999	28	6
2003	23	4



5. ПРОЯВЛЕНИЕ ВЛАСТИ-СОБСТВЕННОСТИ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ: АДМИНИСТРАТИВНЫЙ РЕСУРС*

Административный ресурс -

- накопленная политическая рента
(следствие присвоения политической ренты).
- потенциал политика, позволяющий ему получать политическую ренту в будущем
(предпосылка получения политической ренты).

Поэтому можно различать потенциальный
административный ресурс и реализованный.

Выборы – проверка эффективности этого накопления

* При подготовке данного раздела использованы материалы, любезно предоставленные С.Г. Шульгиным

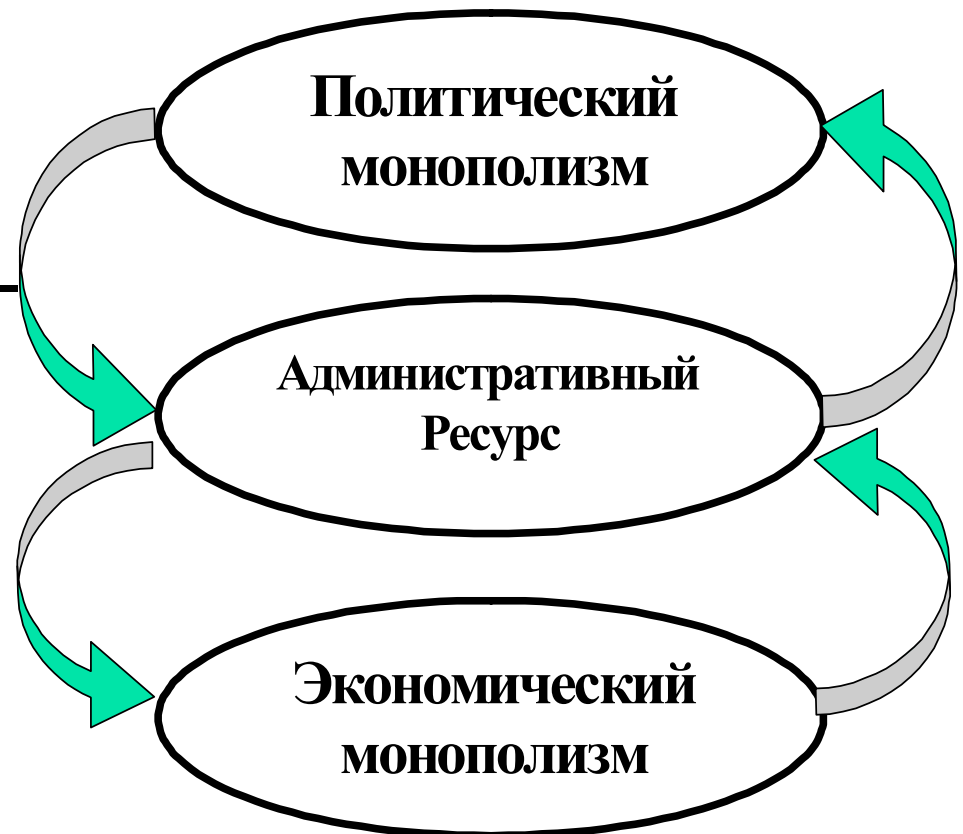
Административный ресурс: и ограничение конкуренции

Барьер входа на полит. рынок,
ограничивающий полит.
конкуренцию,

Неконкурентный полит. рынок -
фактор формирования
административного ресурса

В России: Власть → Собственность

А не: Собственность → Власть



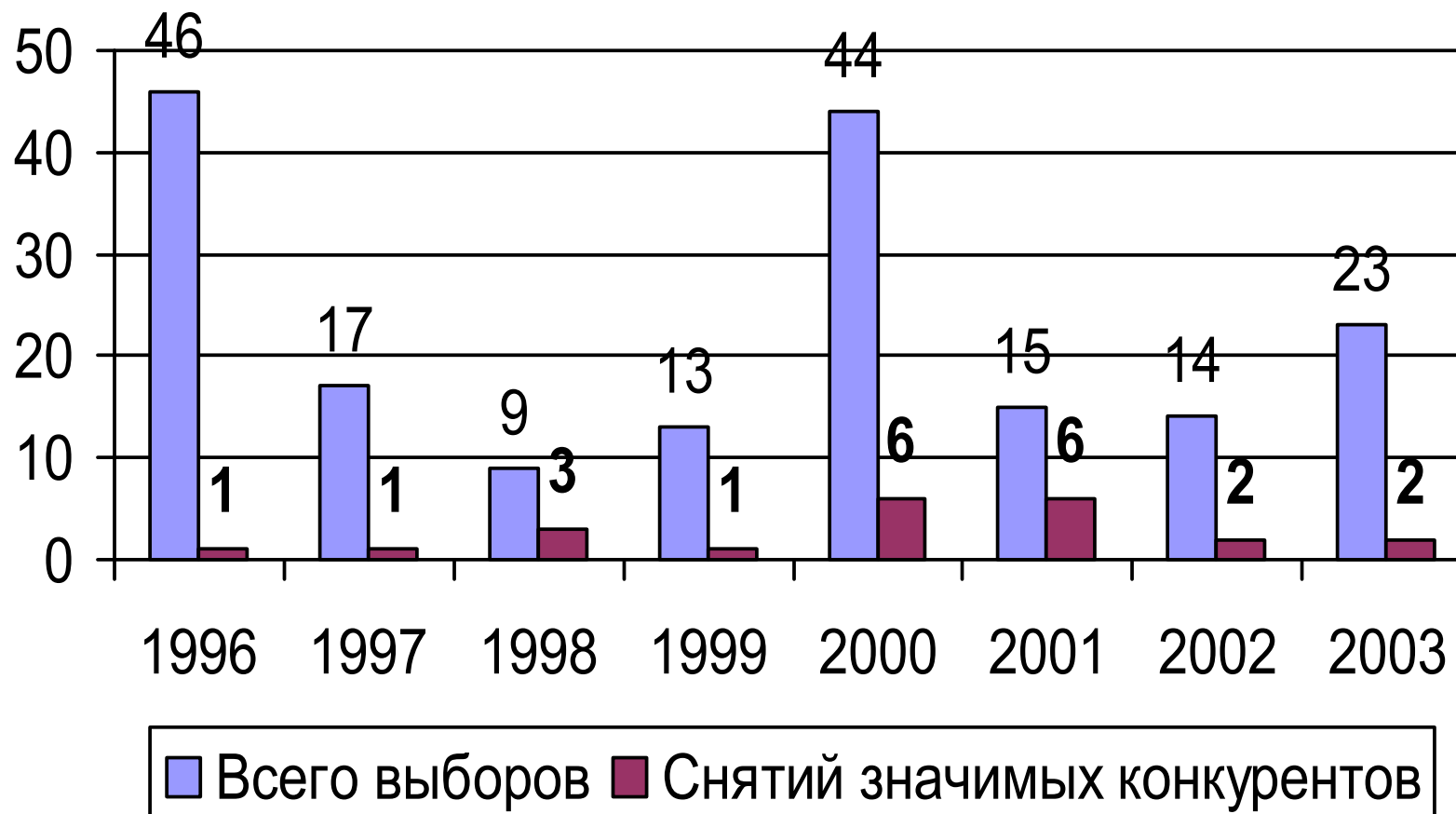
Политико-экономическая ловушка регионального монополизма



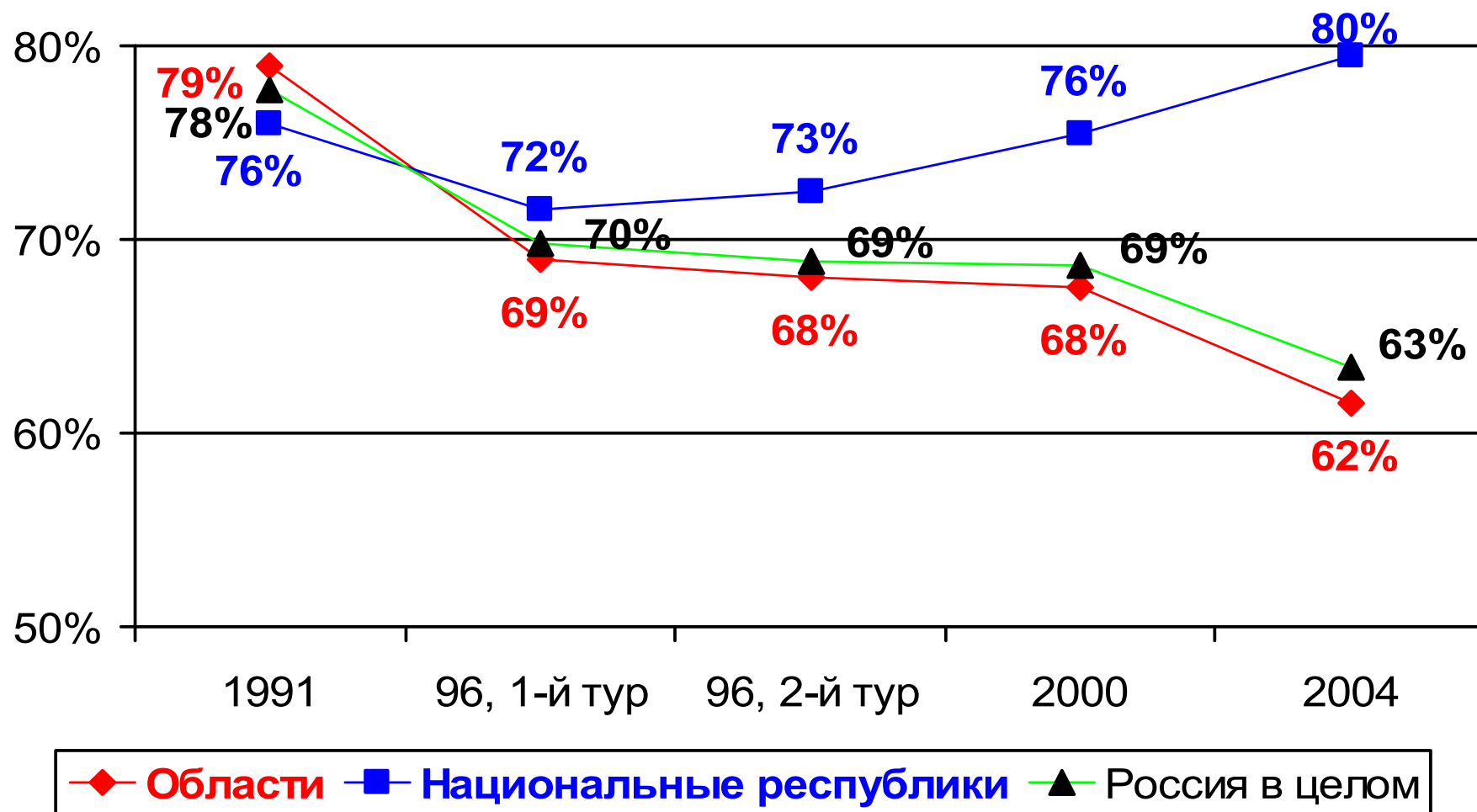
Проявления административного ресурса в политике

- Возможность перенесения выборов и снятия значимого конкурента
- Давление на активность избирателей и завышение явки
- Сокращение политической конкуренции на выборах

Выборы глав исполнительной власти и снятия значимых конкурентов



Явка избирателей на выборах президента России 1991-2004 г.



Давление на активность избирателей и повышение явки в национальных республиках



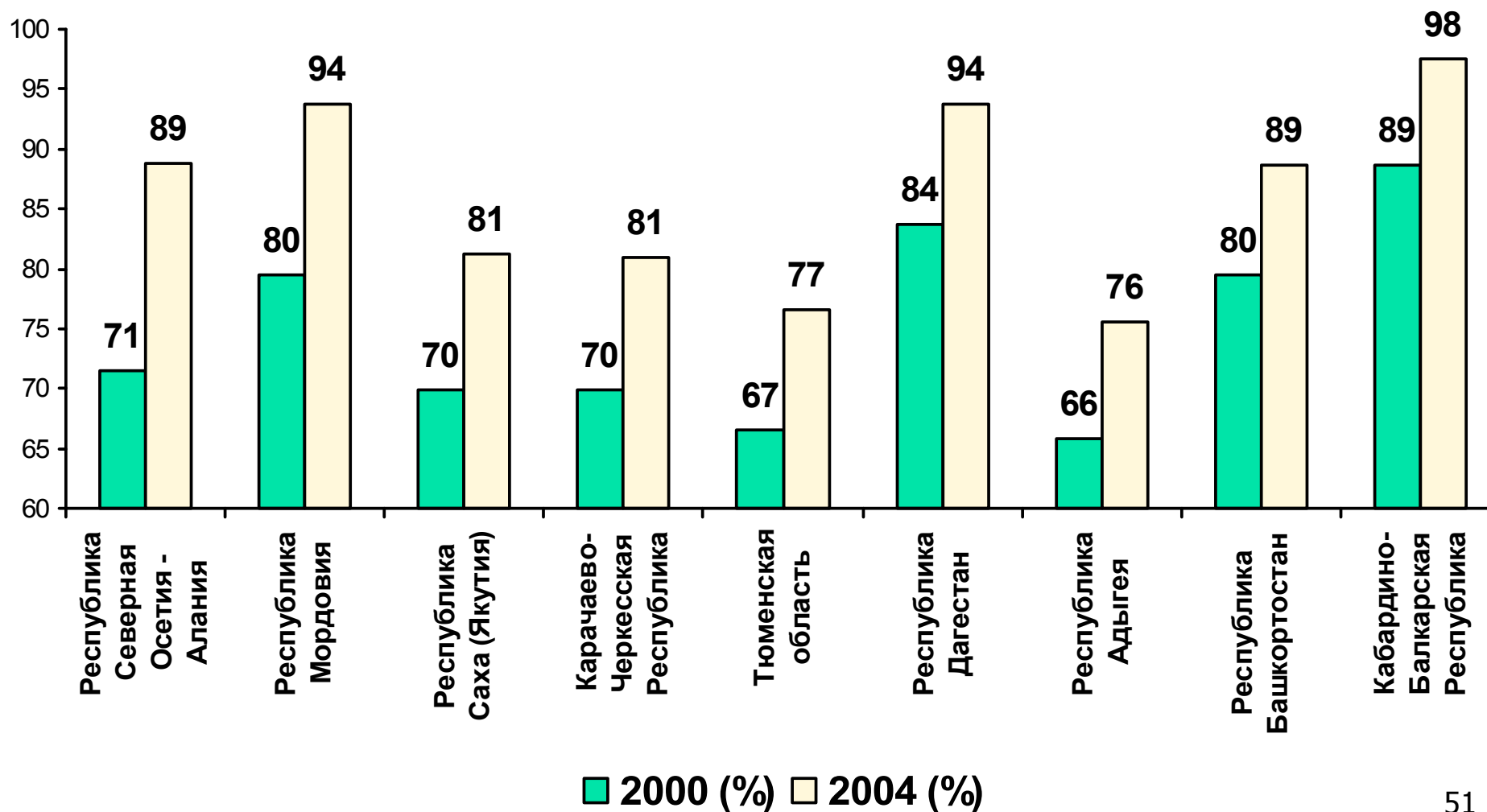
Если в 1991 году явка во всех субъектах федерации была примерно на одном и том же уровне:

- целом по России 78%,
- в областях 79%
- в национальных республиках 76%

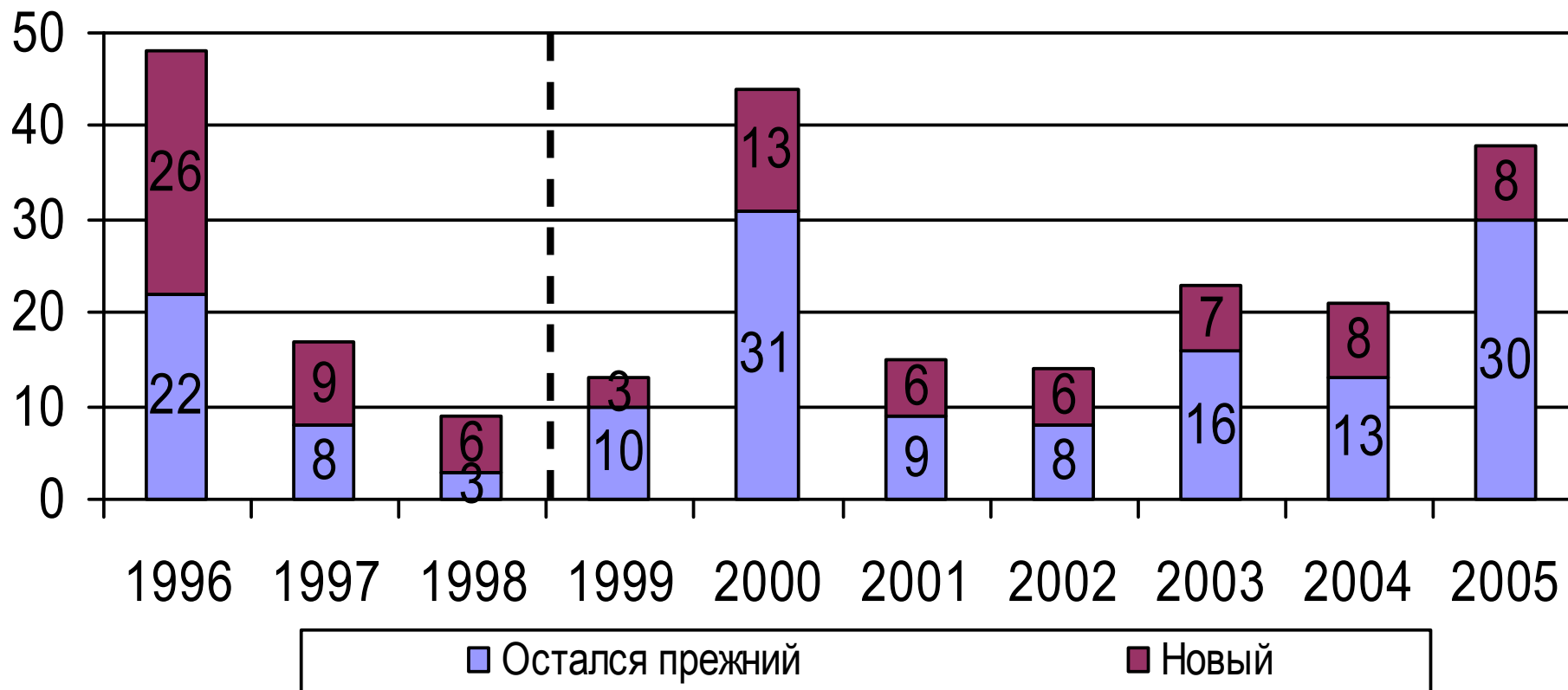
то к 2004 году уровень явки возник значительный разрыв:

- целом по России 63%
- в областях 62%
- в национальных республиках 80%

Увеличение явки на выборах президента РФ с 2000 по 2004 в отдельных регионах



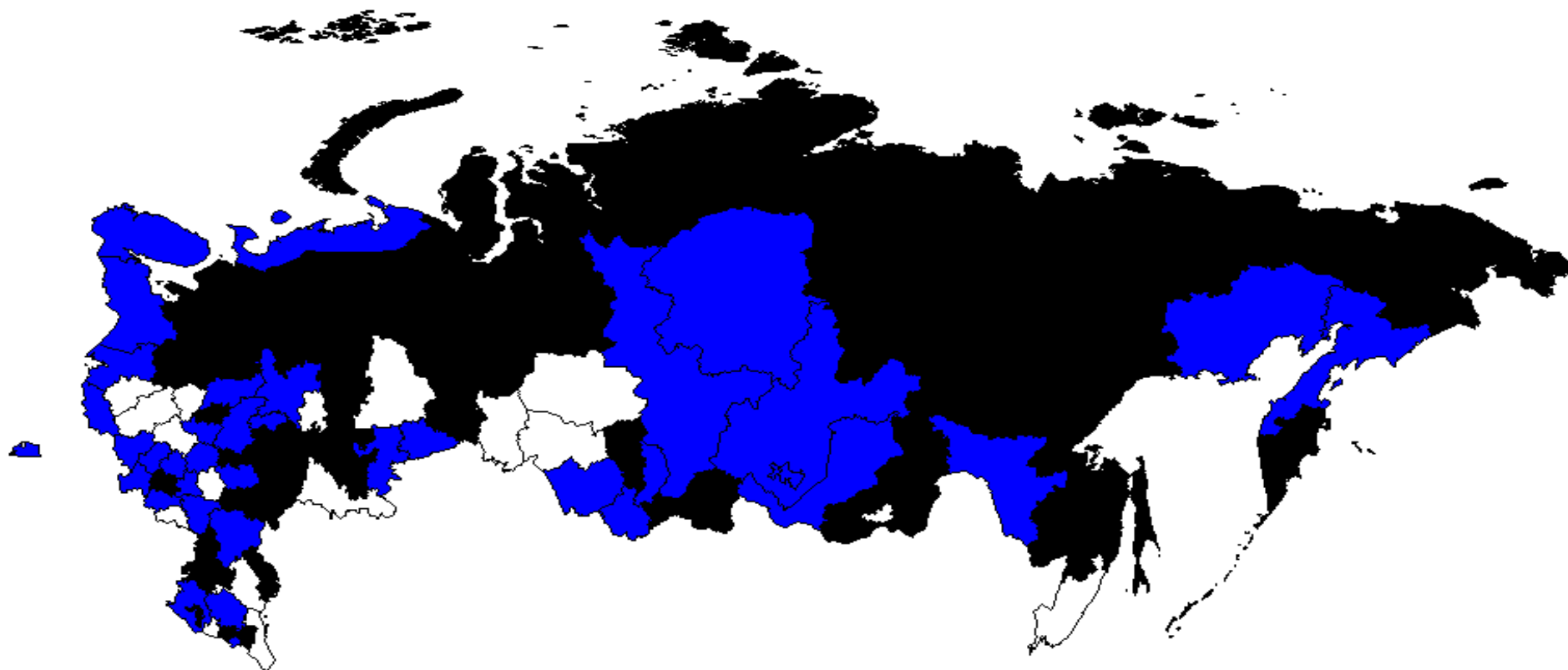
Выборы глав исполнительной власти в регионах России



До 1999 г. переизбирается менее половины губернаторов.
С 1999 г. на 2/3 выборов побеждает действующий губернатор.

Выборы глав исполнительной власти

1996-1998 гг.

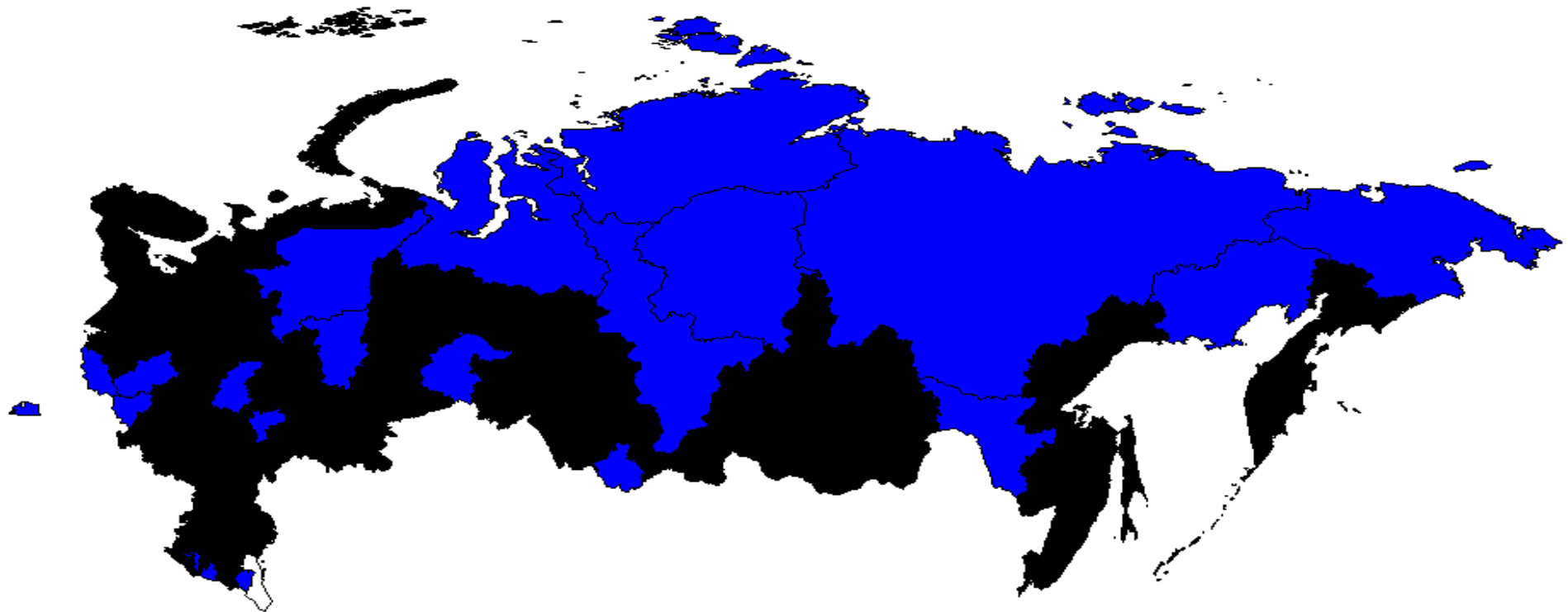


■ Остались прежние

■ Избраны новые

□ Выборы не проводились

Выборы глав исполнительной власти 1999-2004 гг.

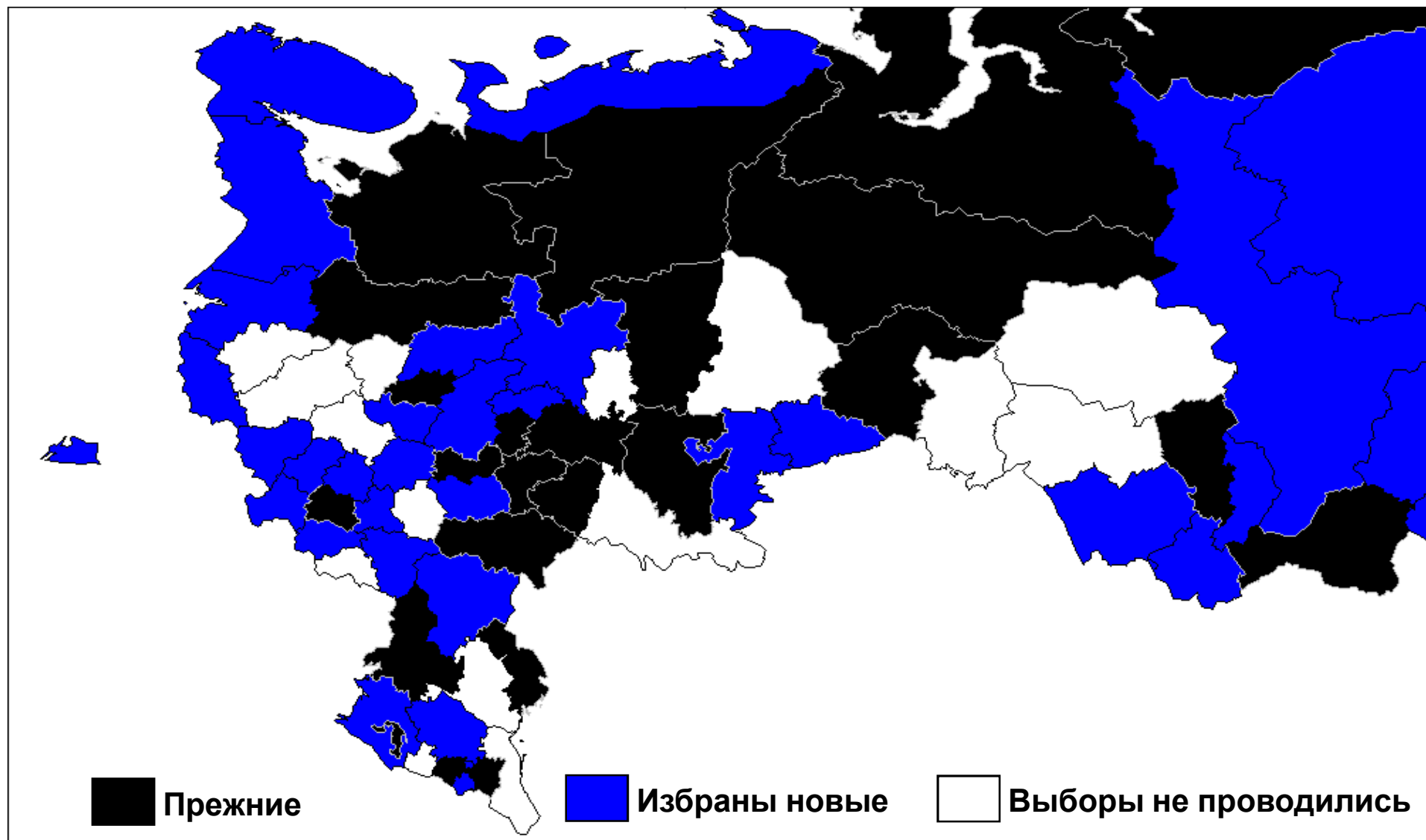


■ Остались прежние

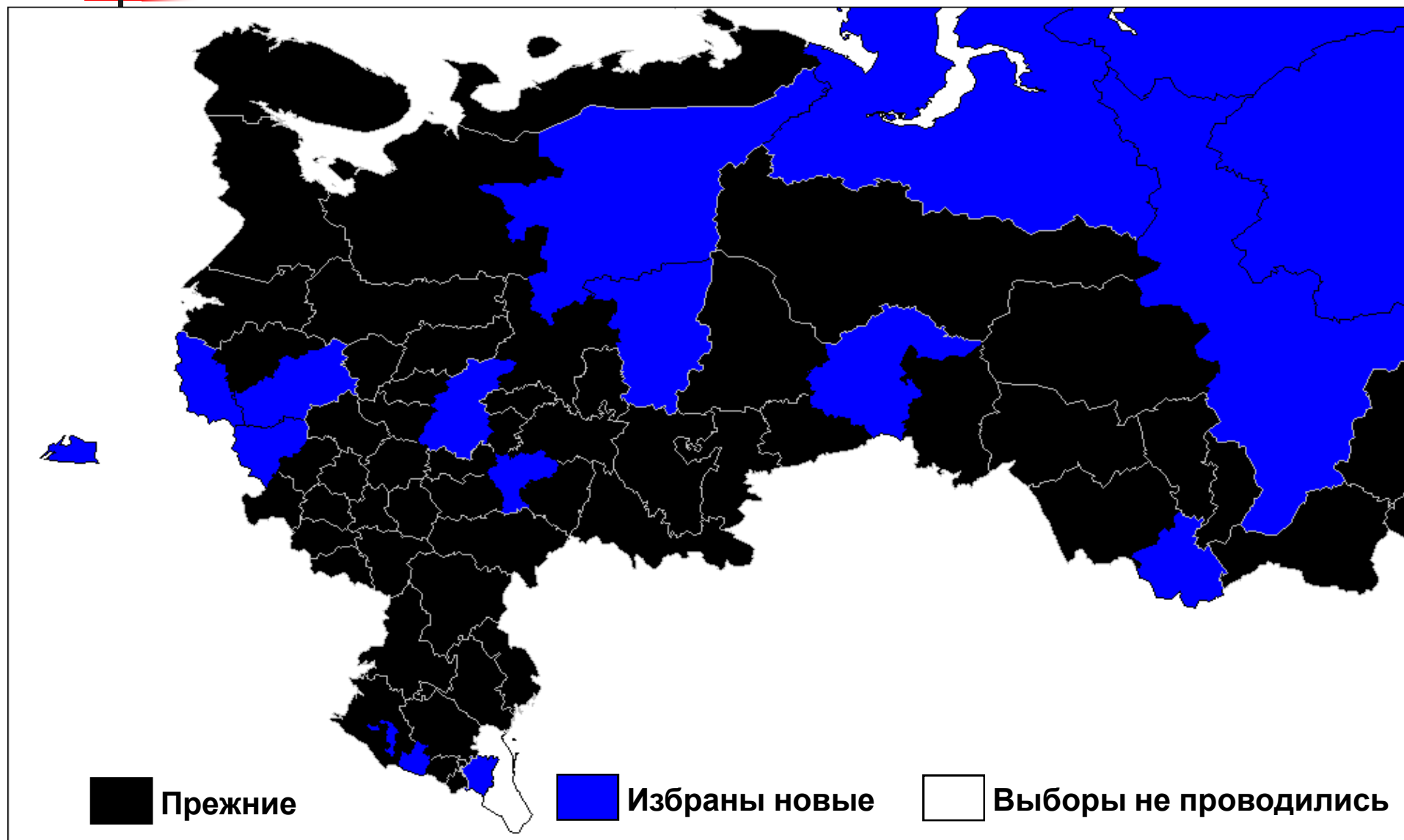
■ Избраны новые

□ Выборы не проводились

Выборы глав исполнительной власти (европейская часть) 1996-1998 гг.



Выборы глав исполнительной власти (европейская часть) 1999-2004 гг.



Экономический монополизм как проявление административного ресурса

Административный ресурс



Дуализм норм
(разделение на своих и чужих)



Существование преференций
(льгот, налоговых освобождений)



Ограничение экономической конкуренции



Выводы

- Отсутствие в России работоспособных нормативно-правовых и иных регуляторов деятельности политиков приводит к дальнейшему увеличению роли власти-собственности.
- Появляются черты автократического режима, когда власть концентрируется в одних руках.
- Ограничивается конкуренция и усиливается экономический монополизм

Спасибо за внимание!

