

**Федеральное государственное образовательное
учреждение высшего профессионального образования
Финансовая академия при Правительстве
Российской Федерации**

(в интересах Федерального агентства по образованию)

**План мероприятий по внедрению модели
аутсорсинга неосновных видов деятельности в
практику вузов**

**Проект: Разработка и апробация модели аутсорсинга
неосновных видов деятельности для использования в
практике высших учебных заведений**

Руководитель проекта - директор Института
финансовых рынков и прикладной экономики,
д.э.н., проф.

Я.М. Миркин

Москва – 2008

План мероприятий по внедрению модели аутсорсинга неосновных видов деятельности в практику вузов предусматривает повышение инвестиционной привлекательности вузов, построение на ее основе эффективной системы использования имущества образовательных учреждений и включает в себя **набор необходимых действий и последовательность их осуществления** со стороны государства, учреждений высшего профессионального образования.

Главная роль принадлежит **государству**, которое является идеологом, организатором и координатором действий, предпринимаемых заинтересованными в расширении практики использования аутсорсинга. Деятельность государства по внесению изменений в действующие нормативные правовые акты представлена ниже (Таблица 1).

Таблица 1. План мероприятий по внесению изменений в действующие нормативно-правовые акты

Наименование мероприятия	Срок исполнения
1. Разработка предложений по внесению изменений и дополнений в Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 №51-ФЗ по вопросам в части снятия запрета на передачу имущества, закрепленного за образовательным учреждением на праве оперативного управления, в доверительное управление управляющей организации для образовательных бюджетных учреждений	2009 г.
2. Разработка предложений по внесению изменений и дополнений в Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 №51-ФЗ по вопросам в части снятия запрета на передачу имущества, закрепленного за образовательным учреждением на праве оперативного управления, в доверительное управление управляющей организации для образовательных автономных учреждений	2009 г.

Наименование мероприятия	Срок исполнения
3. Разработка предложений по внесению изменений и дополнений в Федеральный закон от 21 июля 2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в части исключения образовательных учреждений из состава государственных и муниципальных заказчиков при заключении долгосрочных договоров на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг)	2009 г.
4. Разработка предложений по внесению изменений и дополнений в Закон РФ от 10.07.1992 г. №3266-1 «Об образовании», Федеральный закон от 22.08.1996 г. №125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» в части введения понятия «аутсорсинг» как одного из приоритетных направлений реализации операционных функций высшего учебного заведения	2009 г.
5. Разработка предложений по внесению изменений и дополнений в Закон РФ от 10.07.1992 г. №3266-1 «Об образовании», Федеральный закон от 22.08.1996 г. №125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» в части закрепления обязанности за образовательными учреждениями, реализующими крупные аутсорсинговые проекты, раскрывать информацию о ходе их реализации	2009 г.
6. Подготовка предложений по внесению изменений и дополнений в Типовое положение об образовательном учреждении высшего профессионального образования (высшем учебном заведении), утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2008 г. №71 в части определения понятия аутсорсинга	2009 г.

Наименование мероприятия	Срок исполнения
7. Разработка предложений по внесению изменений и дополнений в Федеральную целевую программу развития образования на 2006 – 2010 годы, утвержденную Постановлением Правительства РФ от 23 декабря 2005 г. №803 в части введения мероприятий, направленных на расширение практики использования аутсорсинга организациями высшего профессионального образования	2009 г.
8. Разработка предложений по внесению изменений в нормативно-правовые акты Минобрнауки России, Федерального агентства по образованию в части введения в действие порядка аутсорсинга, реализуемого образовательными учреждениями в части неосновных видов деятельности	2009-2010 гг.
9. Разработка предложений по внесению изменений и дополнений в Федеральный закон от 3 ноября 2006 г. «Об автономных учреждениях» №174-ФЗ в части обновления списка документов, которые должно раскрывать автономное учреждение, реализующее крупные аутсорсинговые проекты	2009 г.
10. Разработка предложений по внесению изменений и дополнений в Налоговый кодекс от 31.07.1998 №146-ФЗ в части предоставления налоговых льгот по освобождению учреждений высшего профессионального образования от уплаты налога на добавленную стоимость при заключении долгосрочных договоров с коммерческими организациями по осуществлению материального, транспортного, социального и информационного обеспечения деятельности вузов	2009 г.
11. Разработка предложений по внесению изменений и дополнений в акты органов местного самоуправления, вводящих в	2009 г.

Наименование мероприятия	Срок исполнения
действие систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, осуществляемых по заказу образовательных учреждений высшего профессионального образования, в части снижения налоговой ставки	
12. Разработка предложений по внесению изменений и дополнений в нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, регламентирующие налоговые ставки по единому налогу при упрощенной системе налогообложения в части снижения ставки до 5 процентов для организаций, осуществляющих материальное, транспортное, социальное и информационное обеспечение деятельности вузов	2009 г.
13. Разработка предложений по внесению изменений и дополнений в нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, регламентирующие налоговые ставки по транспортному налогу в части снижения ставок для организаций, осуществляющих транспортное обслуживание деятельности вузов	2009 г.
14. Разработка предложений по внесению изменений и дополнений в нормативные правовые акты органов управления образованием субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в части введения в действие порядка взаимодействия между образовательным учреждением и его учредителем при передаче неосновных видов деятельности вузов на аутсорсинг	2009-2010 гг.
15. Разработка предложений по внесению изменений в нормативно-правовые акты Минобрнауки России, Федерального агентства по образованию в части введения в действие	2011-2012 гг.

Наименование мероприятия	Срок исполнения
методических рекомендаций по использованию аутсорсинга, реализуемого образовательными учреждениями в части неосновных видов деятельности	

Успешное применение механизмов аутсорсинга напрямую зависит от разработки документов, являющихся методической базой внедрения механизмов аутсорсинга в постоянную практику вузов, план мероприятий по указанному направлению представлен ниже (Таблица 2).

Таблица 2. План мероприятий по созданию документов методического характера для вузов и органов управления образованием

Наименование мероприятия	Срок исполнения
1. Разработка программного документа, содержащего перечень механизмов аутсорсинга, возможных к применению в существующих условиях для вузов, являющихся бюджетными учреждениями	2009-2010 гг.
2. Разработка программного документа, содержащего перечень приоритетных механизмов аутсорсинга для вузов, создаваемых (функционирующих) в форме автономных учреждений	2009-2010 гг.
3. Разработка методических рекомендаций по внедрению механизмов аутсорсинга государственных (муниципальных) бюджетных образовательных учреждений высшего профессионального образования в сфере управления имуществом	2009-2010 гг.

Наименование мероприятия	Срок исполнения
4. Разработка методических рекомендаций по внедрению механизмов аутсорсинга государственных (муниципальных) автономных образовательных учреждений высшего профессионального образования в сфере управления имуществом	2009-2010 гг.
5. Разработка методических рекомендаций по внедрению механизмов аутсорсинга государственных (муниципальных) бюджетных образовательных учреждений высшего профессионального образования в сфере управления коммунально-технического и материально-транспортного обеспечения	2009-2010 гг.
6. Разработка методических рекомендаций по внедрению механизмов аутсорсинга государственных (муниципальных) автономных образовательных учреждений высшего профессионального образования в сфере коммунально-технического и материально-транспортного обеспечения	2009-2010 гг.
7. Разработка методических рекомендаций по внедрению механизмов аутсорсинга государственных (муниципальных) бюджетных образовательных учреждений высшего профессионального образования в сфере социального и информационного обеспечения	2009-2010 гг.
8. Разработка методических рекомендаций по внедрению механизмов аутсорсинга государственных (муниципальных) автономных образовательных	2009-2010 гг.

Наименование мероприятия	Срок исполнения
учреждений высшего профессионального образования в сфере социального и информационного обеспечения	
9. Разработка требований, предъявляемых к аутсорсерам – субъектам частного сектора экономики для участия в аутсорсинговых проектах в сфере высшего профессионального образования	2009-2010 гг.
10. Разработка примерной политики применения аутсорсинга в высшем учебном заведении как проекта внутреннего документа вуза	2009-2010 гг.
11. Разработка внутривузовского документа, регламентирующего порядок управления аутсорсинговыми отношениями, инициированными вузами при реализации неосновных видов деятельности в высшем учебном заведении (для бюджетного учреждения)	2009-2010 гг.
12. Разработка внутривузовского документа, регламентирующего порядок управления аутсорсинговыми отношениями, инициированными вузами при реализации неосновных видов деятельности в высшем учебном заведении (для автономного учреждения)	2009-2010 гг.
13. Разработка внутривузовского документа, регламентирующего порядок оценки эффективности использования механизмов аутсорсинга, анализа и мониторинга реализации проектов в сфере аутсорсинга (для автономного учреждения)	2009-2010 гг.

Наименование мероприятия	Срок исполнения
14. Разработка внутривузовского документа, регламентирующего порядок оценки эффективности использования механизмов аутсорсинга, анализа и мониторинга реализации проектов в сфере аутсорсинга (для бюджетного учреждения)	2009-2010 гг.
15. Разработка типового проекта заявки на инициирование аутсорсингового проекта в вузе (включая типовое технико-экономическое обоснование)	2009-2010 гг.

После внесения изменений в нормативные правовые акты и разработки методической базы, обеспечивающей внедрение механизмов аутсорсинга в постоянную практику вузов, необходима реализация мероприятий, связанных с реализацией пилотных проектов; план мероприятий по указанному направлению представлен ниже (Таблица 3).

Таблица 3. План мероприятий по проведению пилотных проектов по внедрению методических документов

Наименование мероприятия	Срок исполнения
1. Разработка методического инструментария для реализации пилотных проектов по применению механизмов аутсорсинга в области управления имуществом для образовательного учреждения высшего профессионального образования	2009-2010 гг.
2. Разработка программы реализации пилотного проекта аутсорсинга с участием крупного государственного вуза отраслевого значения (в форме бюджетного учреждения) во взаимодействии с крупными управляющими организациям по применению механизмов аутсорсинга в области управления	2009-2010 гг.

Наименование мероприятия	Срок исполнения
имуществом	
3. Разработка программы реализации пилотного проекта аутсорсинга с участием крупного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования во взаимодействии с профессиональными делоперскими организациям по применению механизмов аутсорсинга в сфере реализации долгосрочных инвестиционных проектов	2010-2011 гг.
4. Разработка программы реализации пилотного проекта аутсорсинга с участием крупного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования во взаимодействии с компаниями, специализирующихся на проектах в сфере информационных технологий, по применению механизмов аутсорсинга в сфере информационного обеспечения внутреннего документооборота	2010-2011 гг.
5. Разработка программы реализации пилотного проекта аутсорсинга с участием крупного государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования во взаимодействии с компаниями, специализирующихся на проектах в сфере информационных технологий, по применению механизмов аутсорсинга в сфере информационного обеспечения создания и функционирования Интернет-сайта	2009-2010 гг.
6. Разработка программы реализации пилотного проекта аутсорсинга с участием государственного бюджетного	2009-2010 гг.

Наименование мероприятия	Срок исполнения
образовательного учреждения высшего профессионального образования, обладающего невысокой бюджетной базой, во взаимодействии с компаниями частного сектора по применению механизмов аутсорсинга в сфере коммунально-технического обслуживания	
7. Разработка программы реализации пилотного проекта аутсорсинга с участием крупного государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования во взаимодействии с компаниями частного сектора по применению механизмов аутсорсинга в сфере предоставления услуг по социальному обеспечению сотрудников и обучающихся вуза	2009-2011 гг.
8. Формирование пилотной площадки для реализации пилотного проекта аутсорсинга с участием крупного государственного вуза отраслевого значения (в форме бюджетного учреждения) во взаимодействии с крупными управляющими организациям по применению механизмов аутсорсинга в области управления имуществом	2009-2010 гг.
9. Формирование пилотной площадки для пилотного проекта аутсорсинга с участием крупного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования во взаимодействии с профессиональными девелоперскими организациям по применению механизмов аутсорсинга в сфере реализации долгосрочных инвестиционных проектов	2010-2011 гг.
10. Формирование пилотной площадки для реализации пилотного	2010-2011 гг.

Наименование мероприятия	Срок исполнения
<p>проекта аутсорсинга с участием крупного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования во взаимодействии с компаниями, специализирующихся на проектах в сфере информационных технологий, по применению механизмов аутсорсинга в сфере информационного обеспечения внутреннего документооборота</p>	
<p>11. Формирование пилотной площадки для реализации пилотного проекта аутсорсинга с участием крупного государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования во взаимодействии с компаниями, специализирующихся на проектах в сфере информационных технологий, по применению механизмов аутсорсинга в сфере информационного обеспечения создания и функционирования Интернет-сайта</p>	2009-2010 гг.
<p>12. Формирование пилотной площадки для реализации пилотного проекта аутсорсинга с участием государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования, обладающего невысокой бюджетной базой, во взаимодействии с компаниями частного сектора по применению механизмов аутсорсинга в сфере коммунально-технического обслуживания</p>	2009-2010 гг.
<p>13. Формирование пилотной площадки для реализации пилотного проекта аутсорсинга с участием крупного государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования во взаимодействии с компаниями частного сектора по применению механизмов</p>	2009-2011 гг.

Наименование мероприятия	Срок исполнения
аутсорсинга в сфере предоставления услуг по социальному обеспечению сотрудников и обучающихся вуза	
14. Осуществление мониторинга результатов реализации проектов государственно-частного партнерства в сфере образования (включая непосредственно мониторинг хода реализации каждого пилотного проекта, анализ данных мониторинга и оценку эффективности реализации пилотных проектов)	2009-2011 гг.
15. Проведение организационных совещаний для участников каждого пилотного проекта в сфере аутсорсинга неосновных видов деятельности вузов (по каждому пилотному проекту не менее 3-х совещаний) и консультирование участников каждого пилотного проекта по вопросам эффективного использования различных механизмов аутсорсинга (в очном режиме и с помощью электронной почты)	2009-2011 гг.
16. Осуществление мониторинга результатов реализации проектов государственно-частного партнерства в сфере образования (включая непосредственно мониторинг хода реализации каждого пилотного проекта, анализ данных мониторинга и оценку эффективности реализации пилотных проектов)	2009-2011 гг.
17. Разработка аналитических и методических материалов по результатам реализации пилотных проектов внедрения механизмов аутсорсинга для дальнейшего распространения опыта среди учреждений высшего профессионального образования	2010-2011 гг.

По итогам реализации пилотных проектов в сфере аутсорсинга, позволяющей выявить все достоинства и недостатки нормативного и методического обеспечения внедрения механизмов аутсорсинга в постоянную практику вузов, проводятся мероприятия, направленные на дальнейшее тиражирование и популяризацию механизмов аутсорсинга; план мероприятий по указанному направлению представлен ниже (Таблица 4).

Таблица 4. План мероприятий по проведению мероприятий, направленных на популяризацию механизмов аутсорсинга

Наименование мероприятия	Срок исполнения
1. Подготовка отраслевого доклада, отражающего результаты анализа зарубежной и российской практики использования механизмов аутсорсинга в рамках реализации неосновных видов деятельности организациями высшего профессионального образования, а также обобщающего итоги реализации пилотных проектов внедрения аутсорсинга	2011 г.
2. Тиражирование отраслевого доклада по применению аутсорсинга в сфере высшего профессионального образования и его распространение среди руководителей и сотрудников вузов, органов управления образованием и других заинтересованных лиц	2011 гг.
3. Разработка и создание открытого специализированного Интернет-ресурса по вопросам развития практики применения механизмов аутсорсинга в высшем профессиональном образовании	2011 гг.
4. Подготовка электронных версий методических рекомендаций, проектов внутривузовских документов, направленных на обеспечение внедрения механизмов аутсорсинга неосновных	2011 г.

Наименование мероприятия	Срок исполнения
<p>видов деятельности вузов, и их размещение на специализированном Интернет-ресурсе</p>	
<p>5. Организация и проведение не менее 3 научно-практических конференций по проблемам, барьерам и ограничениям возможности внедрения механизмов аутсорсинга в сфере высшего профессионального образования с привлечением к их работе представителей вузовского сообщества и частного сектора экономики</p>	2010-2011 гг.
<p>6. Организация и проведение не менее 3 научно-методических семинаров по вопросам применения механизмов аутсорсинга в сфере высшего профессионального образования с привлечением к их работе руководителей и специалистов органов управления образованием субъектов Российской Федерации, образовательных учреждений, в том числе финансово-экономических подразделений, а также представителей коммерческих организаций</p>	2010-2011 гг.
<p>7. Разработка учебно-методического комплекса, обеспечивающего реализацию образовательной программы по повышению квалификации сотрудников и руководителей вузов и органов управления образованием</p>	2011 г.
<p>8. Реализация программ повышения квалификации сотрудников и руководителей вузов, в том числе финансово-экономических подразделений, и органов управления образованием на основе проведения очных семинаров на основе разработанного учебно-методического комплекса</p>	2011-2012 гг.

Наименование мероприятия	Срок исполнения
9. Проведение серии семинаров по актуализации профессиональных знаний в области применения механизмов аутсорсинга для руководителей и сотрудников региональных вузов и органов управления образованием, основанных на применении технологий удаленного обучения	2011-2012 гг.
10. Создание информационно-аналитической базы по реализуемым в Российской Федерации аутсорсинговым проектам в сфере высшего профессионального образования и ее размещение на специализированном Интернет-ресурсе с возможностью обновления	2010-2012 гг.
11. Подготовка электронного справочного руководства по вопросам совершенствования механизмов аутсорсинга неосновных видов деятельности вузов для руководителей и специалистов органов управления образованием субъектов Российской Федерации	2011-2012 гг.
12. Подготовка электронного справочного руководства по вопросам совершенствования механизмов аутсорсинга неосновных видов деятельности вузов для руководителей и специалистов автономных учреждений высшего профессионального образования	2011-2012 гг.
13. Подготовка электронного справочного руководства по вопросам совершенствования механизмов аутсорсинга неосновных видов деятельности вузов для руководителей и специалистов бюджетных учреждений высшего профессионального образования	2011-2012 гг.

Наименование мероприятия	Срок исполнения
14. Подготовка электронного справочного руководства по вопросам совершенствования механизмов аутсорсинга неосновных видов деятельности вузов для руководителей и специалистов компаний частного сектора, отвечающих за вопросы взаимодействия с образовательными учреждениями	2011-2012 гг.
15. Тиражирование и рассылка электронных справочных руководств, направленных на популяризацию и совершенствование механизмов аутсорсинга в сфере высшего профессионального образования	2011-2012 гг.