

**Федеральное государственное образовательное
учреждение высшего профессионального образования
Финансовая академия при Правительстве
Российской Федерации**

(в интересах Федерального агентства по образованию)

**Предложения по совершенствованию нормативно-
правовой базы Российской Федерации в части
устранения барьеров и ограничений по применению
модели аутсорсинга вузами (включая проекты
нормативно-правовых актов)**

**Проект: Разработка и апробация модели аутсорсинга
неосновных видов деятельности для использования в
практике высших учебных заведений**

**Руководитель проекта - директор Института
финансовых рынков и прикладной экономики,
д.э.н., проф.**

Я.М. Миркин

Москва – 2008

Предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы Российской Федерации в части устранения барьеров и ограничений по применению модели аутсорсинга неосновных видов деятельности вузами основывается на плане мероприятий по изменению нормативно-правовых документов.

При разработке предложений, вносящих изменения в действующие нормативно-правовые акты, учитывались возможности внедрения наиболее эффективных механизмов аутсорсинга в сфере высшего профессионального образования (например, конструкция доверительного управления имуществом как для бюджетных, так и автономных учреждений).

Общая таблица изменений в акты федерального законодательства с целью внедрения модели аутсорсинга неосновных видов деятельности вузов представлена ниже (Таблица 1). В ней представлены действующие правовые нормы, которые могут рассматриваться в качестве административных барьеров в процессе внедрения аутсорсинга вузами, указаны цели модификации правовых норм и приведены текст норм с учетом вносимых изменений. Отдельно разработана таблица изменений в законодательные акты субъектов Российской Федерации (Таблица 2).

В заключительной части настоящего раздела разработаны проекты нормативно-правовых актов, вносящих изменения в федеральные законы, постановления Правительства Российской Федерации, законодательные акты субъектов Российской Федерации. Каждое нормотворческое предложение сопровождается кратким обоснованием.

Таблица 1. Текст изменений в акты федерального законодательства с целью внедрения модели аутсорсинга неосновных видов деятельности вузов

№ п/п	Цель изменения	Статья, п., пп. нормативно-правового акта	Текст соответствующей статьи нормативно-правового акта	Текст соответствующей статьи нормативно-правового акта с учетом изменения
1.	Не признавать объектом налогообложения НДС работы (услуги) по аутсорсинговым договорам по неосновным видам деятельности вузов	п. 2 ст. 146 Налогового кодекса Российской Федерации	2. В целях настоящей главы не признаются объектом налогообложения: (перечислены 9 операций, не признаваемых объектом налогообложения)	Добавить в п. 2. ст. 146 пп. 10) следующего содержания: «10) выполнение работ и оказание услуг организациями в интересах государственных (муниципальных) образовательных учреждений высшего профессионального образования в рамках долгосрочных (более 3-х лет) договоров по осуществлению материального, транспортного, социального и информационного обеспечения деятельности вузов.»
		п. 3 ст. 39 Налогового кодекса Российской Федерации	3. Не признается реализацией товаров, работ или услуг: ... перечислены 9 операций, не признаваемых реализацией, в т.ч.: 9) иные операции в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом.	Добавить в п. 3 ст. 39 дополнительный пп. следующего содержания: 9) выполнение работ и оказание услуг организациями в интересах государственных (муниципальных) образовательных учреждений высшего профессионального образования в рамках долгосрочных (более 3-х лет) договоров по управлению имуществом, осуществлению материального, транспортного, социального и информационного обеспечения деятельности

№ п/п	Цель изменения	Статья, п., пп. нормативно- правового акта	Текст соответствующей статьи нормативно-правового акта	Текст соответствующей статьи нормативно- правового акта с учетом изменения
				вузов. 10) иные операции в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом.
2.	Снять запрет на передачу имущества, закрепленного за образовательным бюджетным учреждением, в доверительное управление управляющей организации	П. 3 ст. 1013 Гражданского кодекса Российской Федерации	3. Имущество, находящееся в хозяйственном ведении или оперативном управлении, не может быть передано в доверительное управление имущества, находившегося в хозяйственном ведении или оперативном управлении, возможна только после ликвидации юридического лица, в хозяйственном ведении или оперативном управлении которого имущество находилось, либо прекращения права хозяйственного ведения или оперативного управления имуществом и поступления его во владение собственника по иным предусмотренным законом основаниям.	<p>П. 3 ст. 1013 Гражданского кодекса Российской Федерации изложить в следующей редакции:</p> <p>«3. Имущество, находящееся в хозяйственном ведении или оперативном управлении, может быть передано в доверительное управление только в установленном законом случаях.</p> <p>3.1. Имущество, закрепленное за образовательным бюджетным учреждением высшего профессионального образования на праве оперативного управления, может быть передано в доверительное управление коммерческой организации только по согласованию с учредителем.</p> <p>3.2. Передача в доверительное управление имущества, находившегося в хозяйственном ведении или оперативном управлении, возможна только после ликвидации юридического лица, в хозяйственном ведении или оперативном управлении которого</p>

№ п/п	Цель изменения	Статья, п., пп. нормативно- правового акта	Текст соответствующей статьи нормативно-правового акта	Текст соответствующей статьи нормативно- правового акта с учетом изменения
				<p>имущество находилось, либо прекращения права хозяйственного ведения или оперативного управления имуществом и поступления его во владение собственника по иным предусмотренным законом основаниям.»</p>
3.	<p>Снять запрет на передачу имущества, закрепленного за образовательным автономным учреждением, в доверительное управление управляющей организации</p>	<p>П. 3 ст. 1013 Гражданского кодекса Российской Федерации</p>	<p>3. Имущество, находящееся в хозяйственном ведении или оперативном управлении, не может быть передано в доверительное управление имущества, находившегося в хозяйственном ведении или оперативном управлении, возможна только после ликвидации юридического лица, в хозяйственном ведении или оперативном управлении которого имущество находилось, либо прекращения права хозяйственного ведения или оперативного управления имуществом и поступления его во владение собственника по иным предусмотренным законом основаниям.</p>	<p>П. 3 ст. 1013 Гражданского кодекса Российской Федерации изложить в следующей редакции:</p> <p>«3. Имущество, находящееся в хозяйственном ведении или оперативном управлении, может быть передано в доверительное управление только в установленном законом случаях.</p> <p>3.1. Имущество, закрепленное за образовательным автономным учреждением высшего профессионального образования на праве оперативного управления, может быть передано в доверительное управление коммерческой организации только по согласованию с учредителем.</p> <p>3.2. Передача в доверительное управление имущества, находившегося в хозяйственном ведении или оперативном управлении,</p>

№ п/п	Цель изменения	Статья, п., пп. нормативно- правового акта	Текст соответствующей статьи нормативно-правового акта	Текст соответствующей статьи нормативно- правового акта с учетом изменения
				возможна только после ликвидации юридического лица, в хозяйственном ведении или оперативном управлении которого имущество находилось, либо прекращения права хозяйственного ведения или оперативного управления имуществом и поступления его во владение собственника по иным предусмотренным законом основаниям.»
4.	Внести в компетенцию Наблюдательного совета вопросы утверждения решений о передаче имущества, закрепленного за образовательным автономным учреждением, в	П. 1 ст. 11 Федерального закона “Об автономных учреждениях”	1. Наблюдательный совет автономного учреждения рассматривает: (перечислены 12 видов документов, которые рассматривает Наблюдательный совет)	П. 1 ст. 11 Федерального закона “Об автономных учреждениях” дополнить пп. 13 следующего содержания: «13. предложения руководителя автономного учреждения о передаче имущества, находящегося в оперативном управлении образовательным автономным учреждением высшего профессионального образования, и о выборе управляющей компании.».

№ п/п	Цель изменения	Статья, п., пп. нормативно-правового акта	Текст соответствующей статьи нормативно-правового акта	Текст соответствующей статьи нормативно-правового акта с учетом изменения
	доверительное управление управляющей организации	П. 5 ст. 11 Федерального закона “Об автономных учреждениях”	5. По вопросам, указанным в пунктах 9, 10 и 12 части 1 настоящей статьи, наблюдательный совет автономного учреждения принимает решения, обязательные для руководителя автономного учреждения.	П. 5 ст. 11 Федерального закона “Об автономных учреждениях” изложить в следующей редакции: «5. По вопросам, указанным в пунктах 9, 10, 12 и 13 части 1 настоящей статьи, наблюдательный совет автономного учреждения принимает решения, обязательные для руководителя автономного учреждения.».
5.	Исключить потребности образовательных учреждений, реализуемые на основе аутсорсинга, из состава государственных и муниципальных нужд	П. 1 ст. 3 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд	1. Под государственными нуждами понимаются обеспечиваемые в соответствии с расходными обязательствами Российской Федерации или расходными обязательствами субъектов Российской Федерации за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников финансирования потребности Российской Федерации в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций Российской Федерации (в том числе для реализации федеральных целевых программ), для исполнения международных	П. 1 ст. 3 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» дополнить подпунктом 1.1 следующего содержания: «1.1. Не признаются государственными нуждами потребности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации в работах, услугах, необходимых для управления имуществом, осуществления материального, транспортного, социального и информационного обеспечения деятельности образовательных учреждений высшего профессионального образования на долгосрочной основе (более 3-х лет).».

№ п/п	Цель изменения	Статья, п., пп. нормативно- правового акта	Текст соответствующей статьи нормативно-правового акта	Текст соответствующей статьи нормативно- правового акта с учетом изменения
			<p>обязательств Российской Федерации, в том числе для реализации межгосударственных целевых программ, в которых участвует Российская Федерация (далее также - федеральные нужды), либо потребности субъектов Российской Федерации в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций субъектов Российской Федерации, в том числе для реализации региональных целевых программ (далее также - нужды субъектов Российской Федерации).</p>	
		<p>П. 2 ст. 3 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для</p>	<p>2. Под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования в соответствии с расходными обязательствами муниципальных образований потребности муниципальных образований в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и</p>	<p>П. 2 ст. 3 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» дополнить подпунктом 2.1 следующего содержания:</p> <p>«2.1. Не признаются муниципальными нуждами потребности муниципальных образований в работах, услугах, необходимых для осуществления материального, транспортного, социального и</p>

№ п/п	Цель изменения	Статья, п., пп. нормативно-правового акта	Текст соответствующей статьи нормативно-правового акта	Текст соответствующей статьи нормативно-правового акта с учетом изменения
		государственных и муниципальных нужд»	осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации.	информационного обеспечения деятельности образовательных учреждений высшего профессионального образования на долгосрочной основе (более 3-х лет).».
6.	Ввести понятие «аутсорсинг» как постоянной экономической практики в сфере высшего профессионального образования	Ст. 42 Закона Российской Федерации «Об образовании»	Статья 42. Особенности экономики среднего профессионального и высшего профессионального образования ... Перечислено 5 особенностей экономики среднего профессионального и высшего профессионального образования.	Ст. 42 Закона Российской Федерации «Об образовании» дополнить пунктом 6 следующего содержания: «6. Государственные образовательные учреждения высшего профессионального образования в целях повышения эффективности управления ресурсами для осуществления неосновных видов деятельности привлекают к сотрудничеству на долгосрочной основе профессиональные организации, обладающие необходимым опытом и квалификацией (на принципах аутсорсинга).».
		Ст. 27 Федерального закона «О высшем и послевузовском	Статья 27. Отношения собственности в системе высшего и послевузовского профессионального образования ... Перечислено 7 норм, регламентирующих отношения	Ст. 27 Федерального закона «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» дополнить пунктом 8 следующего содержания: «8. Высшие учебные заведения в целях повышения эффективности управления

№ п/п	Цель изменения	Статья, п., пп. нормативно-правового акта	Текст соответствующей статьи нормативно-правового акта	Текст соответствующей статьи нормативно-правового акта с учетом изменения
		профессиональном образовании»	собственности в системе высшего и послевузовского профессионального образования.	ресурсами для осуществления неосновных видов деятельности привлекают к сотрудничеству на долгосрочной основе организации, обладающие необходимым опытом и квалификацией (на принципах аутсорсинга).».
		П. 108 Типового положения об образовательном учреждении высшего профессионального образования (высшем учебном заведении)	<p>108. Высшее учебное заведение самостоятельно решает вопросы, связанные с заключением договоров, определением обязательств и иных условий, не противоречащих законодательству Российской Федерации и уставу высшего учебного заведения.</p> <p>Высшее учебное заведение не вправе совершать сделки, возможными последствиями которых является отчуждение или обременение имущества, закрепленного за ним, или имущества приобретенного за счет средств, выделенных этому высшему учебному заведению его собственником, если иное не установлено законом.</p>	<p>Дополнить п. 108 Типового положения об образовательном учреждении высшего профессионального образования (высшем учебном заведении) абзацем следующего содержания:</p> <p>«Высшее учебное заведение в целях повышения эффективности управления ресурсами для управления имуществом, осуществления материального, транспортного, социального и информационного обеспечения своей деятельности привлекают к сотрудничеству на долгосрочной основе организации, обладающие необходимым опытом и квалификацией (на принципах аутсорсинга).».</p>

№ п/п	Цель изменения	Статья, п., пп. нормативно-правового акта	Текст соответствующей статьи нормативно-правового акта	Текст соответствующей статьи нормативно-правового акта с учетом изменения
7.	Закрепить обязанности за образовательными учреждениями высшего профессионального образования, реализующими крупные аутсорсинговые проекты, раскрывать информацию о ходе их реализации	Ст. 12 Федерального закона «О высшем и послевузовском профессиональном образовании»	Статья 12. Управление высшим учебным заведением ... Перечислено 8 норм, регламентирующих управление высшим учебным заведением.	Ст. 12 Федерального закона «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» дополнить пунктом 9 следующего содержания: «9. Высшие учебные заведения в целях повышения информационной прозрачности обеспечивают открытость и доступность учредительных, лицензионных документов, сведения об органах управления, данные бюджетной сметы, годовую отчетность, а также информацию о крупных проектах в сфере государственно-частного партнерства и аутсорсинга.»
		Ст. 13 Федерального закона «Об автономных учреждениях»	13. Автономное учреждение обеспечивает открытость и доступность следующих документов: ... перечислено 9 видов документов.	Дополнить статью 13 Федерального закона «Об автономных учреждениях» пунктом 10) следующего содержания: «10) отчет образовательного учреждения высшего профессионального образования о реализации крупных проектов, реализуемых на долгосрочной основе с привлечением организаций, обладающих необходимым опытом и квалификацией (на принципах

№ п/п	Цель изменения	Статья, п., пп. нормативно- правового акта	Текст соответствующей статьи нормативно-правового акта	Текст соответствующей статьи нормативно- правового акта с учетом изменения
				аутсорсинга), в сфере управления имуществом, материального, транспортного, социального и информационного обеспечения своей деятельности.».
		Часть I Типового положения об образовательн ом учреждении высшего профессионал ьного образования (высшем учебном заведении)	I. Общие положения ... Перечислено 23 положения.	Дополнить Часть I Типового положения об образовательном учреждении высшего профессионального образования (высшем учебном заведении) 24 положением следующего содержания: «24. Высшее учебное заведение обеспечивает открытость и доступность учредительных, лицензионных документов, сведения об органах управления, данные бюджетной сметы, годовую отчетность, а также информацию о крупных проектах, реализуемых на долгосрочной основе с привлечением организаций, обладающих необходимым опытом и квалификацией (на принципах аутсорсинга), в сфере управления имуществом, материального, транспортного, социального и информационного обеспечения своей деятельности.».

№ п/п	Цель изменения	Статья, п., пп. нормативно-правового акта	Текст соответствующей статьи нормативно-правового акта	Текст соответствующей статьи нормативно-правового акта с учетом изменения
8.	Ввести мероприятия, направленные на расширение практики использования аутсорсинга организациями высшего профессионального образования	Мероприятие 33 Федеральной целевой программы развития образования на 2006 – 2010 годы	<p>Ожидаемый результат по Мероприятию 33. Внедрение механизмов, способствующих развитию экономической самостоятельности образовательных организаций для повышения эффективности использования ресурсов, выделяемых на образование:</p> <p>вариативные экономические модели функционирования образовательных организаций по уровням образования;</p> <p>подготовка преподавателей для системы повышения квалификации руководящих работников образовательных учреждений и организаций по программам внедрения моделей функционирования образовательных организаций</p>	<p>Изложить графу «Ожидаемый результат» по Мероприятию 33 в Перечне мероприятий Федеральной целевой программы развития образования на 2006 - 2010 годы в следующей редакции:</p> <p>«вариативные экономические модели функционирования образовательных организаций по уровням образования (в том числе с привлечением аутсорсеров – организаций, обладающих опытом и компетенцией, для реализации неосновных видов деятельности вузов);</p> <p>подготовка преподавателей для системы повышения квалификации руководящих работников образовательных учреждений и организаций по программам внедрения моделей функционирования образовательных организаций»</p>

Таблица 2. Текст изменений в региональные нормативные правовые акты с целью внедрения модели аутсорсинга неосновных видов деятельности вузов

№ п/п	Цель изменения	Вид налога	Примерный текст статьи, вносящей изменения в нормативные правовые акты в связи с внедрением модели аутсорсинга неосновных видов деятельности
1.	Снижение ставки налога в отношении профессиональных организаций, осуществляющих аутсорсинг в сфере транспортного обслуживания	Транспортный налог	<p>Ст. Ставки налога</p> <p>Установить ставку транспортного налога в размере... <i>(диапазон от 0 до 2,2%)</i> в отношении транспортных средств, принадлежащих образовательным учреждениям высшего профессионального образования и переданных в аренду организации, обладающей опытом и квалификацией, для осуществления совместной деятельности для извлечения дохода <i>(в течение первых трех лет эксплуатации)</i>.</p>
2.	Снижение ставки налога, применяемой к налоговой базе, рассчитываемой как доходы, уменьшенные на величину расходов, в отношении деятельности, связанной с аутсорсингом неосновных видов деятельности вузов	Упрощенная система налогообложения	<p>Ст. Льготы по налогу, взимаемому в соответствии с упрощенной системой налогообложения</p> <p>Для организаций, осуществляющих материальное, транспортное, социальное и информационное обеспечение деятельности образовательных учреждений высшего профессионального образования на основе долгосрочных (более 3 лет) договоров, устанавливается ставка налога, начисляемая на налоговую базу, рассчитываемую как доходы, уменьшенные на величину расходов, в размере ... <i>(диапазон от 5 до 15%)</i>.</p>

Предложение №1 – Не признавать объектом налогообложения налогом на добавленную стоимость работы (услуги) по аутсорсинговым договорам по неосновным видам деятельности вузов.

Краткое обоснование. Предложение имеет своей целью предоставить налоговые льготы аутсорсерам – коммерческим и некоммерческим организациям, специализирующимся на конкретном виде неосновной деятельности вуза. В результате существенно повысится привлекательность сферы высшего профессионального образования для организации устойчивых профессиональных отношений с компаниями частного сектора экономики.

Юридическое оформление предложения представлено ниже в виде проекта федерального закона.

Проект
Федерального закона
о внесении изменений в главу 21 части второй Налогового кодекса
Российской Федерации

Принят
Государственной Думой
«__» _____ 200__ г.

Одобрено
Советом Федерации
«__» _____ 20__ г.

Внести в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, N 32, ст. 3340; 2001, N 1, ст. 18; N 23, ст. 2289; N 33, ст. 3413, 3429; 2002, N 1, ст. 4; N 22, ст. 2026; N 30, ст. 3021, 3027, 3033; 2003, N 1, ст. 2, 6; N 21, ст. 1958; N 28, ст. 2886; N 52, ст. 5030; 2004, N 27, ст. 2711, 2715; N 30, ст. 3088; N 31, ст. 3220, 3231; N 34, ст. 3517, 3518, 3520, 3522, 3525; N 35, ст. 3607; N 41, ст. 3994; 2005, N 1, ст. 30, 38; N 24, ст. 2312; N 27, ст. 2710, 2717; N 30, ст. 3104, 3118, 3128, 3129, 3130; N 42, ст. 5581; 2006, N 3, ст.

280; N 23, ст. 2382; N 31, ст. 3436, 3443, 3450, 3452; N 45, ст. 4627; N 50, ст. 5279, 5286; N 52, ст. 5498; 2007, N 1, ст. 20, 31, 39; N 13, ст. 1465; N 21, ст. 2462; N 22, ст. 2563, 2564; N 23, ст. 2691; N 31, ст. 3991, 4013; N 45; ст. 5416; N 46, ст. 5557; N 49, ст. 6045, 6071; N 50, ст. 6237, 6245; 2008, N 18, ст. 1942) следующие изменения:

1) дополнить пункт 2 статьи 146 подпунктом 10) следующего содержания:

«10) выполнение работ и оказание услуг организациями в интересах государственных (муниципальных) образовательных учреждений высшего профессионального образования в рамках долгосрочных (более 3-х лет) договоров по осуществлению материального, транспортного, социального и информационного обеспечения деятельности вузов.»;

2) изложить подпункт 9) пункта 3 статьи 39 в следующей редакции:

«9) по управлению имуществом, осуществлению материального, транспортного, социального и информационного обеспечения деятельности вузов;»;

3) добавить подпункт 10) в пункт 3 статьи 39 следующего содержания:

«10) иные операции в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом.».

Президент
Российской Федерации
Д.Медведев

Москва, Кремль
«__» _____ 20__ г.
N ____-ФЗ

Предложение №2 – Снять запрет на передачу имущества, закрепленного за образовательным бюджетным учреждением на праве оперативного управления, в доверительное управление управляющей организации.

Краткое обоснование. Предложение имеет своей целью значительно расширить возможности привлечения профессиональных организаций – аутсорсеров для существенного увеличения эффективности управления имуществом вуза и реализации крупных инвестиционных проектов.

Традиционным инструментом привлечения профессиональных управляющих в сфере управления имуществом является конструкция договора

доверительного управления, которая в данный момент недоступна для бюджетных образовательных учреждений. Данная норма является существенным административным барьером в развитии имущественного комплекса всей сферы высшего профессионального образования. С принятием изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации существенно повысится инвестиционная привлекательность сферы высшего профессионального образования для компаний частного сектора экономики.

Юридическое оформление предложения представлено ниже в виде проекта федерального закона.

Проект
Федерального закона
о внесении изменений в главу 53 части второй Гражданского кодекса
Российской Федерации

Принят
Государственной Думой
«__» _____ 200__ г.

Одобен
Советом Федерации
«__» _____ 20__ г.

Внести в часть вторую Гражданского кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 5, ст. 410; N 34, ст. 4025; 1997, N 43, ст. 4903) следующие изменения:

1) пункт 3 статьи 1013 изложить в следующей редакции:

«3. Имущество, находящееся в хозяйственном ведении или оперативном управлении, может быть передано в доверительное управление только в установленном законом случаях.

3.1. Имущество, закрепленное за образовательным бюджетным учреждением высшего профессионального образования на праве оперативного управления,

может быть передано в доверительное управление коммерческой организации только по согласованию с учредителем.

3.2. Передача в доверительное управление имущества, находившегося в хозяйственном ведении или оперативном управлении, возможна только после ликвидации юридического лица, в хозяйственном ведении или оперативном управлении которого имущество находилось, либо прекращения права хозяйственного ведения или оперативного управления имуществом и поступления его во владение собственника по иным предусмотренным законом основаниям.».

Президент
Российской Федерации
Д.Медведев

Москва, Кремль
«__» _____ 20__ г.
N ____-ФЗ

Предложение №3 – Снять запрет на передачу имущества, закрепленного за образовательным автономным учреждением на праве оперативного управления, в доверительное управление управляющей организации.

Для этого предлагается закрепить за наблюдательным советом автономного учреждения право утверждать решения о передаче имущества, закрепленного за образовательным автономным учреждением, в доверительное управление управляющей организации.

Краткое обоснование. Предложение имеет своей целью значительно расширить возможности привлечения профессиональных организаций – аутсорсеров для существенного увеличения эффективности управления имуществом вуза и реализации крупных инвестиционных проектов.

Традиционным инструментом привлечения профессиональных управляющих в сфере управления имуществом является конструкция договора доверительного управления, которая в данный момент доступна для автономных образовательных учреждений лишь в отношении имущества, приобретенного за счет собственных доходов. В то же время имущество, закрепленное учредителем за

учредителем на праве оперативного управления, не может быть передано в доверительное управление.

Данная норма является существенным административным барьером в развитии имущественного комплекса всей сферы высшего профессионального образования. С принятием изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации существенно повысится инвестиционная привлекательность сферы высшего профессионального образования для компаний частного сектора экономики.

Для организации оперативного принятия решений о передаче в доверительное управление имущества, закрепленного за образовательным учреждением на праве оперативного управления, и выборе управляющей компании предлагается использовать наблюдательный совет.

Юридическое оформление предложения представлено ниже в виде проекта федерального закона.

Проект
Федерального закона
о внесении изменений в главу 53 части второй Гражданского кодекса
Российской Федерации и Федеральный закон от 3 ноября 2006 г. №174-ФЗ
«Об автономных учреждениях»

Принят
Государственной Думой
«__» _____ 200__ г.

Одобен
Советом Федерации
«__» _____ 20__ г.

Статья 1.

Внести в часть вторую Гражданского кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 5, ст. 410; N 34, ст. 4025; 1997, N 43, ст. 4903) следующие изменения:

1) пункт 3 статьи 1013 изложить в следующей редакции:

«3. Имущество, находящееся в хозяйственном ведении или оперативном управлении, может быть передано в доверительное управление только в установленном законом случаях.

3.1. Имущество, закрепленное за образовательным автономным учреждением высшего профессионального образования на праве оперативного управления, может быть передано в доверительное управление коммерческой организации только по согласованию с учредителем.

3.2. Передача в доверительное управление имущества, находившегося в хозяйственном ведении или оперативном управлении, возможна только после ликвидации юридического лица, в хозяйственном ведении или оперативном управлении которого имущество находилось, либо прекращения права хозяйственного ведения или оперативного управления имуществом и поступления его во владение собственника по иным предусмотренным законом основаниям.»

Статья 2.

Внести в Федеральный закон от 3 ноября 2006 г. №174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 06.11.2006, N 45, ст. 4626) следующие изменения:

1) пункт 1 статьи 11 дополнить подпунктом 13 следующего содержания:

«13. предложения руководителя автономного учреждения о передаче имущества, находящегося в оперативном управлении образовательным автономным учреждением высшего профессионального образования, и о выборе управляющей компании.»

Президент
Российской Федерации
Д.Медведев

Москва, Кремль
«__» _____ 20__ г.
N ____-ФЗ

Предложение №4 – Исключить потребности образовательных учреждений, реализуемые на основе аутсорсинга, из состава государственных и муниципальных нужд.

Краткое обоснование. Предложение имеет своей целью значительно расширить возможности привлечения профессиональных организаций – аутсорсеров для существенного упрощения процедуры отбора привлечения партнеров.

Так, в случае необходимости дополнительной поставки каких-либо услуг для реализации определенного процесса потребуется проведение повторного конкурса либо осуществление данных процессов собственными силами государственного (муниципального) заказчика. В таких условиях затрудняется выстраивание договорных отношений с аутсорсером. При окончании срока государственного (муниципального) контракта возникает проблема (и дополнительные затраты) на проведение новых конкурсов, возможность прерывания налаженных связей за счет появления новой аутсорсера, не знакомой со спецификой работы вуза.

Кроме того, жесткая регламентация критериев отбора участников в соответствии с требованиями Закона о государственных закупках (например, вес качественных критериев по открытым конкурсам, за исключением НИОКР – не более 20%) значительно повышает риски признания победителем участника, не имеющего ни опыта, ни операционной возможности выполнить государственный (муниципальный) заказ.

Данные нормы являются существенным административным барьером в развитии применения аутсорсинга в сфере высшего профессионального образования. С принятием изменений, с одной стороны, значительно повысится привлекательность сферы высшего профессионального образования для компаний частного сектора экономики, а с другой – усилится мотивация образовательных учреждений по привлечению квалифицированных партнеров.

Юридическое оформление предложения представлено ниже в виде проекта федерального закона.

Проект
Федерального закона

о внесении изменений в Федеральный закон от 21 июля 2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

Принят
Государственной Думой
«__» _____ 200__ г.

Одобрено
Советом Федерации
«__» _____ 20__ г.

Внести в Федеральный закон от 21 июля 2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (Собрание законодательства РФ, 25.07.2005, N 30 (ч. 1), ст. 3105, «Российская газета», N 163, 28.07.2005, «Парламентская газета», N 138, 09.08.2005.) следующие изменения:

1) пункт 1 статьи 3 дополнить подпунктом 1.1 следующего содержания:

«1.1. Не признаются государственными нуждами потребности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации в работах, услугах, необходимых для управления имуществом, осуществления материального, транспортного, социального и информационного обеспечения деятельности образовательных учреждений высшего профессионального образования на долгосрочной основе (более 3-х лет).»;

2) пункт 2 статьи 3 дополнить подпунктом 2.1 следующего содержания:

«2.1. Не признаются муниципальными нуждами потребности муниципальных образований в работах, услугах, необходимых для осуществления материального, транспортного, социального и информационного обеспечения деятельности образовательных учреждений высшего профессионального образования на долгосрочной основе (более 3-х лет).».

Президент
Российской Федерации
Д.Медведев

Москва, Кремль

«__» _____ 20__ г.
N ____-ФЗ

Предложение №5 – Ввести понятие «аутсорсинг» как постоянной экономической практики в сфере высшего профессионального образования в отраслевые нормативно-правовые акты.

Краткое обоснование. Предложение имеет своей целью законодательно закрепить за образовательными учреждениями право привлекать к выполнению неосновных видов деятельности профессиональных организаций на долгосрочной основе. В частности, предлагается ввести понятие аутсорсинг в базовые федеральные законы сферы образования и детализировать неосновные виды деятельности, передаваемые на аутсорсинг, в Типовом положении об образовательном учреждении высшего профессионального образования.

Отсутствие указанной правовой нормы является административным барьером в развитии применения аутсорсинга в сфере высшего профессионального образования. С принятием изменений повысится значимость аутсорсинга в сфере высшего профессионального образования для образовательных учреждений, что усилит мотивацию образовательных учреждений по привлечению квалифицированных партнеров.

Юридическое оформление предложения представлено ниже в виде проекта федерального закона и в виде проекта постановления Правительства Российской Федерации.

Проект
Федерального закона
о внесении изменений в Закон Российской Федерации от 10 июля 1992 года
N 3266-1 «Об образовании» и Федеральный закон от 22 августа 1996 года
N 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании»

Принят
Государственной Думой
«__» _____ 200__ г.

Одобрено
Советом Федерации

«__» _____ 20__ г.

В целях введения понятия «аутсорсинг» в практику деятельности образовательных учреждений высшего профессионального образования:

1. Внести в Закон Российской Федерации от 10 июля 1992 года N 3266-1 «Об образовании» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, N 30, ст. 1797; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 3, ст. 150; 2000, N 30, ст. 3120; N 33, ст. 3348; 2002, N 26, ст. 2517; 2003, N 2, ст. 163; N 28, ст. 2892; 2004, N 10, ст. 835; N 35, ст. 3607; 2006, N 1, ст. 10; N 45, ст. 4627; 2007, N 1, ст. 21; Российская газета, 2007, 10 января) следующие изменения:

1) статью 42 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«6. Государственные образовательные учреждения высшего профессионального образования в целях повышения эффективности управления ресурсами для осуществления неосновных видов деятельности привлекают к сотрудничеству на долгосрочной основе организации, обладающие необходимым опытом и квалификацией (на принципах аутсорсинга).».

2. Внести в Федеральный закон от 22 августа 1996 года N 125-ФЗ "О высшем и послевузовском профессиональном образовании" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 35, ст. 4135; 2002, N 26, ст. 2517; 2004, N 35, ст. 3607; 2006, N 1, ст. 10; 2007, N 1, ст. 21; Российская газета, 2007, 10 января) следующие изменения:

1) статью 27 дополнить пунктом 8 следующего содержания:

«8. Высшие учебные заведения в целях повышения эффективности управления ресурсами для осуществления неосновных видов деятельности привлекают к сотрудничеству на долгосрочной основе организации, обладающие необходимым опытом и квалификацией (на принципах аутсорсинга).».

Президент
Российской Федерации
Д.Медведев

Москва, Кремль
«__» _____ 20__ г.
N ____-ФЗ

Правительство Российской Федерации

Проект
Постановления
от «__» _____ 20__ г. № ____

О внесении изменений
в Постановление Правительства Российской Федерации
14 февраля 2008 г. № 71

Правительство Российской Федерации постановляет:

Внести в Постановление Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2008 г. № 71 «Об утверждении Типового положения об образовательном учреждении высшего профессионального образования (высшем учебном заведении) Российской Федерации» (Собрание законодательства РФ, 25.02.2008, N 8, ст. 731) следующие изменения:

дополнить п. 108 Типового положения об образовательном учреждении высшего профессионального образования (высшем учебном заведении) третьим абзацем следующего содержания:

«Высшее учебное заведение в целях повышения эффективности управления ресурсами для управления имуществом и осуществления материального, транспортного, социального и информационного обеспечения своей деятельности привлекают к сотрудничеству на долгосрочной основе организации, обладающие необходимым опытом и квалификацией (на принципах аутсорсинга).».

Председатель Правительства
Российской Федерации
В.ПУТИН

Предложение №6 – Закрепить обязанности за образовательными учреждениями высшего профессионального образования, реализующими крупные аутсорсинговые проекты, раскрывать информацию о ходе их реализации.

Краткое обоснование. Предложение имеет своей целью законодательно закрепить за образовательными учреждениями обязанность раскрывать

информацию об уставных документах, имеющихся лицензиях, финансовых документах, а также сведения о крупных проектах в сфере государственно-частного партнерства, реализуемых в том числе на принципах аутсорсинга.

В частности, предлагается ввести новую правовую норму о раскрытии информации в базовый федеральный закон о высшем и послевузовском образовании, уточнить список публично раскрываемых документов автономными учреждениями, а также изменить типовое положение об образовательном учреждении высшего профессионального образования.

Отсутствие указанной правовой нормы является административным барьером в развитии применения аутсорсинга в сфере высшего профессионального образования. С принятием изменений повысится информационная прозрачность деятельности образовательных учреждений высшего профессионального образования, что в результате повысит привлекательность вузов для компаний частного сектора экономики.

Юридическое оформление предложения представлено ниже в виде проекта федерального закона и в виде проекта постановления Правительства Российской Федерации.

Проект
Федерального закона
о внесении изменений в Федеральный закон от 22 августа 1996 года N 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» и
Федеральный закон от 3 ноября 2006 г. N 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»

Принят
Государственной Думой
«__» _____ 200__ г.

Одобрено
Советом Федерации
«__» _____ 20__ г.

В целях повышения прозрачности деятельности образовательных учреждений и раскрытия информации о реализуемых вузами крупных проектах, в том числе на основе аутсорсинга:

1. Внести в Федеральный закон от 22 августа 1996 года N 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 35, ст. 4135; 2002, N 26, ст. 2517; 2004, N 35, ст. 3607; 2006, N 1, ст. 10; 2007, N 1, ст. 21; Российская газета, 2007, 10 января) следующие изменения:

1) статью 12 дополнить пунктом 9 следующего содержания:

«9. Высшие учебные заведения в целях повышения информационной прозрачности обеспечивают открытость и доступность учредительных, лицензионных документов, сведения об органах управления, данные бюджетной сметы, годовую отчетность, а также информацию о крупных проектах в сфере государственно-частного партнерства и аутсорсинга.».

2. Внести в Федеральный закон от 3 ноября 2006 г. №174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 06.11.2006, N 45, ст. 4626) следующие изменения:

1) дополнить статью 13 Федерального закона «Об автономных учреждениях» пунктом 10 следующего содержания:

«10) отчет образовательного учреждения высшего профессионального образования о реализации крупных проектов, реализуемых на долгосрочной основе с привлечением организаций, обладающих необходимым опытом и квалификацией (на принципах аутсорсинга), в сфере управления имуществом, материального, транспортного, социального и информационного обеспечения своей деятельности.».

Президент
Российской Федерации
Д.Медведев

Москва, Кремль
«__» _____ 20__ г.
N ____-ФЗ

Правительство Российской Федерации

Проект
Постановления
от «__» _____ 20__ г. № ____

О внесении изменений
в Постановление Правительства Российской Федерации
14 февраля 2008 г. № 71

Правительство Российской Федерации постановляет:

Внести в Постановление Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2008 г. № 71 «Об утверждении Типового положения об образовательном учреждении высшего профессионального образования (высшем учебном заведении) Российской Федерации» (Собрание законодательства РФ, 25.02.2008, N 8, ст. 731) следующие изменения:

дополнить Часть I Типового положения об образовательном учреждении высшего профессионального образования (высшем учебном заведении) пунктом 24 следующего содержания:

«24. Высшее учебное заведение обеспечивает открытость и доступность учредительных, лицензионных документов, сведения об органах управления, данные бюджетной сметы, годовую отчетность, а также информацию о крупных проектах, реализуемых на долгосрочной основе с привлечением организаций, обладающих необходимым опытом и квалификацией (на принципах аутсорсинга), в сфере управления имуществом, материального, транспортного, социального и информационного обеспечения своей деятельности.».

Председатель Правительства
Российской Федерации
В.ПУТИН

Предложение №7 – Ввести мероприятия, направленные на расширение практики использования аутсорсинга организациями высшего профессионального образования.

Краткое обоснование. Предложение имеет своей целью тиражировать лучший опыт применения вузами механизмов аутсорсинга неосновных видов

деятельности. В частности, предлагается уточнить содержание мероприятия 33 по реализации Федеральной целевой программы развития образования на 2006-2010 гг. в части популяризации развития организационно-методического обеспечения аутсорсинга.

С принятием предлагаемых изменений значительно повысится привлекательность механизмов аутсорсинга в рамках неосновных видов деятельности вузов как для образовательных учреждений, так и для потенциальных аутсорсеров – представителей частного сектора экономики.

Юридическое оформление предложения представлено ниже в виде проекта постановления Правительства Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации

Проект
Постановление
от «__» _____ 20__ г. № ____

О внесении изменений
в Постановление Правительства Российской Федерации
от 23 декабря 2005 г. № 803

Правительство Российской Федерации постановляет:

Внести в Постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2005 г. № 803 «О Федеральной целевой программе развития образования на 2006 - 2010 годы» следующие изменения:

Изложить графу «Ожидаемый результат» по Мероприятию 33 в Перечне мероприятий Федеральной целевой программы развития образования на 2006 - 2010 годы в следующей редакции (Приложение № 3 к Федеральной целевой программе развития образования на 2006 - 2010 годы):

«вариативные экономические модели функционирования образовательных организаций по уровням образования (в том числе с привлечением аутсорсеров – организаций, обладающих опытом и квалификацией, для реализации неосновных видов деятельности вузов);

подготовка преподавателей для системы повышения квалификации руководящих работников образовательных учреждений и организаций по программам внедрения моделей функционирования образовательных организаций»

Председатель Правительства
Российской Федерации
В.ПУТИН

Предложение №8 – Предоставить налоговые льготы в форме снижения ставки транспортного налога для профессиональных организаций, осуществляющих аутсорсинг в сфере транспортного обслуживания.

Краткое обоснование. Предложение имеет своей целью создать налоговые стимулы для коммерческих организаций, специализирующихся на транспортном обслуживании, по заключения крупных партнерских отношений с вузами на принципах аутсорсинга.

С принятием предлагаемых изменений значительно повысится привлекательность механизмов аутсорсинга в рамках неосновных видов деятельности вузов для потенциальных аутсорсеров – негосударственных коммерческих организаций.

Юридическое оформление предложения представлено ниже в виде проекта закона субъекта Российской Федерации.

Проект
закона субъекта Российской Федерации
о внесении изменений в закон субъекта Российской Федерации от «__»
_____ г. N ____ «О транспортном налоге»

Принят
Законодательным собранием
субъекта Российской Федерации
«__» _____ 200_ г.

Внести в закон субъекта Российской Федерации в закон субъекта Российской Федерации от «__» _____ г. N ____ «О транспортном налоге» следующие изменения:

1) статью «Ставки налога» изложить в следующей редакции:

«Ставка транспортного налога составляет ... (диапазон от 0 до 2,2%) в отношении транспортных средств, принадлежащих образовательным учреждениям высшего профессионального образования и переданных в аренду организации, обладающей опытом и квалификации, для осуществления совместной деятельности для извлечения дохода (в течение первых трех лет эксплуатации).».

Руководитель субъекта
Российской Федерации

Предложение №9 – Предоставить налоговые льготы в форме снижения ставки по упрощенной системе налогообложения для аутсорсеров.

Краткое обоснование. Предложение имеет своей целью создать налоговые стимулы для небольших компаний частного сектора экономики по созданию аутсорсинговых проектов с организациями высшего профессионального образования.

С принятием предлагаемых изменений значительно повысится привлекательность механизмов аутсорсинга в рамках неосновных видов деятельности вузов для потенциальных аутсорсеров – негосударственных коммерческих организаций.

Юридическое оформление предложения представлено ниже в виде проекта закона субъекта Российской Федерации.

Проект
закона субъекта Российской Федерации
от «__» _____ г. N ____ «О налоговых ставках по упрощенной системе
налогообложения на территории _____ (наименование субъекта
Российской Федерации)»

Принят
Законодательным собранием
субъекта Российской Федерации
«__» _____ 200_ г.

Настоящий Закон в соответствии с главой 26.2 Налогового кодекса Российской Федерации устанавливает ставки по упрощенной системе налогообложения на территории _____ (наименование субъекта Российской Федерации).

Статья 1.

В случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, налоговая ставка устанавливается в следующем размере:

_____ (категория налогоплательщика) - (диапазон от 5 до 15%).

Статья 2. Льготы по налогу, взимаемому в соответствии с упрощенной системой налогообложения

Для организаций, осуществляющих материальное, транспортное, социальное и информационное обеспечение деятельности образовательных учреждений высшего профессионального образования на основе долгосрочных (более 3 лет) договоров, ставка налога, начисляемая на налоговую базу, рассчитываемую как доходы, уменьшенные на величину расходов, составляет ... (диапазон от 5 до 15%).

Руководитель субъекта
Российской Федерации
