


***Частно-государственное партнерство в
высшем образовании и научной сфере:
механизмы управления имуществом,
привлечения финансирования, управления
содержанием образования и научной
деятельности***

*Бахтараева К.Б., начальник отдела
консалтинга ОАО «ИК «Еврофинансы»*



***1. Основы частно-государственного
партнерства в высшем образовании и
научной сфере***

Понятие и признаки частно-государственного партнерства в сфере высшего образования и научной сфере

ЧГП – это система долгосрочных отношений между государством (субъектами его представляющими) и субъектами частного сектора экономики по реализации проектов в ВПО и научной сфере на основе объединения ресурсов и распределения доходов или неимущественных выгод, расходов и рисков

Признаки частно-государственного партнерства:

- **Средне- и долгосрочный характер отношений (2-3 года);**
- **Сторонами механизма являются государство (субъект его представляющий) и субъект частного сектора;**
- **Юридическое оформление отношений;**
- **Объединение денежных и иных ресурсов для осуществления партнерской деятельности;**
- **Распределение рисков, расходов и результатов между сторонами в соответствии с объемами их участия в реализации проектов**
- **Проектный подход – с позиций управления; с позиций анализа – рассматривается как инвестиционный проект (денежные потоки, риски, вход – выход)**

Формы механизмов ЧГП

Механизмы ЧГП



Механизмы контрактной формы
– механизмы ЧГП, при котором отношения между сторонами не требуют образования юридического лица и оформляются путем заключения соглашений о сотрудничестве или иных договоров в соответствии с действующим гражданским законодательством



Механизмы институциональной формы - механизмы ЧГП, при котором отношения между сторонами требуют образования нового юридического лица или иной институциональной конструкции


Классификация механизмов частно-государственного партнерства

I. Механизмы ЧГП в области управления имуществом

II. Механизмы ЧГП в области привлечения финансирования

III. Механизмы ЧГП в области управления содержанием образования

IV. Механизмы ЧГП в области научной деятельности



2. Механизмы частно-государственного партнерства в области управления имуществом

Механизмы ЧГП в области управления имуществом

Механизмы институционального типа

Механизмы передачи имущества в управление/сдачи в аренду

→ Сдача объектов недвижимого имущества в аренду для аутсорсинга неосновных видов деятельности

→ Передача в концессию (для ОУ)

Механизмы соинвестирования

→ Строительство (реконструкция) объектов недвижимого имущества на основе инвестконтракта

→ Соинвестирование в целях осуществления инвестиционных проектов (кроме реконструкции)

→ Соинвестирование в целях осуществления партнерских проектов без цели извлечения прибыли (договор простого товарищества)

Механизмы институционального типа

Создание нового юридического лица

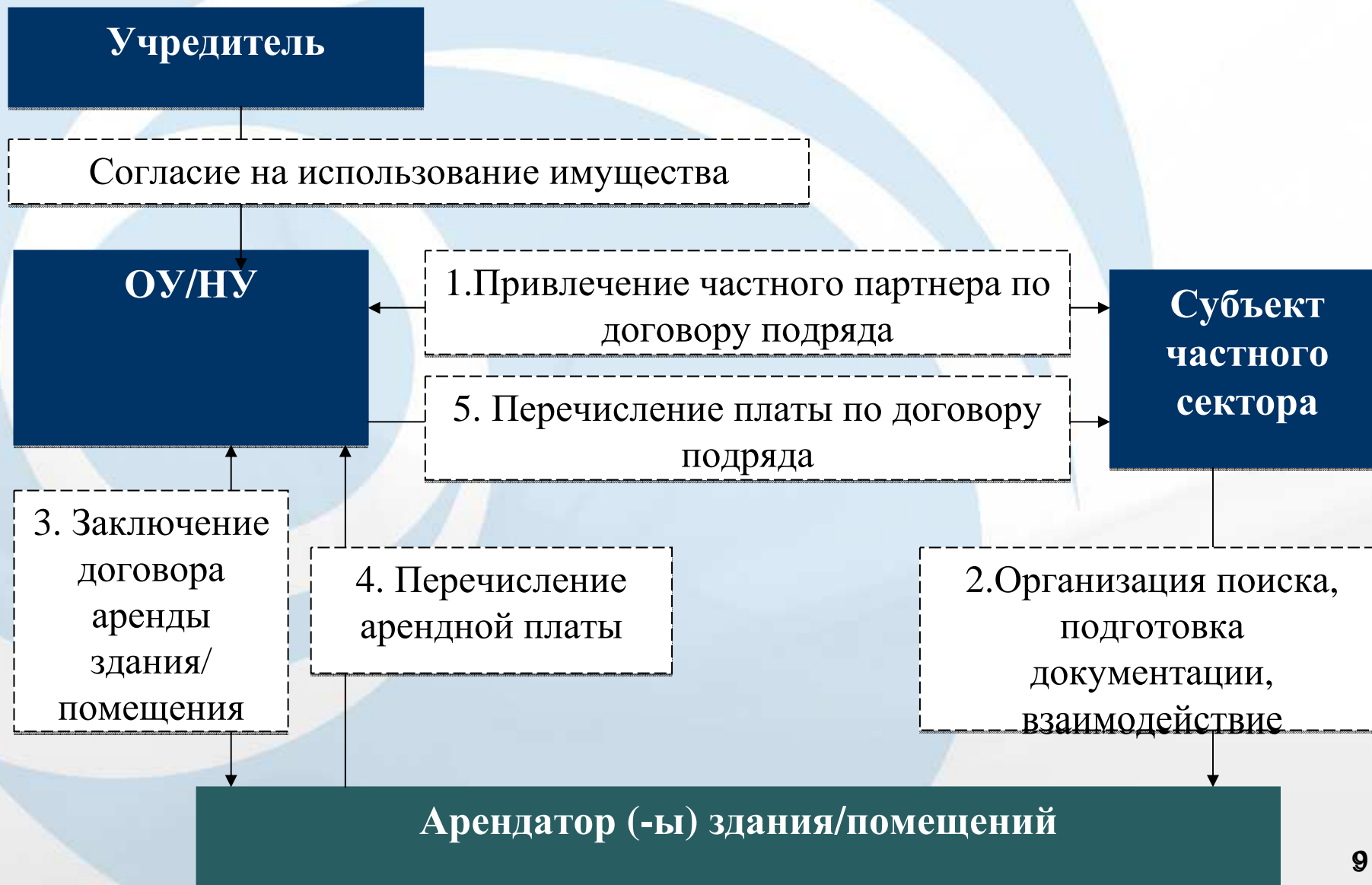
Сдача объектов недвижимого имущества в аренду для аутсорсинга неосновных видов деятельности (сервисный аусторсинг)

Эффективное использование имущества ОУ/НУ:

- ✓ Сохранение и развитие МТБ
- ✓ Расширение доходной базы
- ✓ Повышение эффективности использования финансовых ресурсов
- ✓ Повышение качества информационного, коммунально-технического, юридического и др. обслуживания образовательного и научно-исследовательского процесса

Сервисный аутсорсинг

Участники и схема реализации



Примеры из практики аутсорсинга в вузах

- 1. Московский государственный университет международных отношений МИД России (питание учащихся и сотрудников, аутсорсер – «Ростикс»)**
- 2. Московский государственный строительный университет (питание учащихся и сотрудников, аутсорсер – крупный ресторатор «Грабли»)**
- 3. Санкт-Петербургский государственный университет (автоматизация рабочих мест учебного класса, аутсорсер – ИТ-компания Verysell)**
- 4. Московский педагогический государственный университет им. В.И. Ленина (мультимедийные учебные пособия, аутсорсер – ИТ-компания RBC soft)**
- 5. Казанский государственный технический университет им. А. Н. Туполева (КГТУ) (информационно-аналитическая база для реализации пилотных проектов, аутсорсер – ИТ-компания RBC soft)**

Сервисный аутсорсинг

Правовые решения

- **Внутренние документы: утверждение порядка использования передаваемого в аренду имущества (концепция аутсорсинга)**
- **Разработка конкурсной документации и проведение конкурса для отбора сервисной компании**
- **Заключение договора подряда с сервисной компанией**
- **Сервисная компания разрабатывает конкурсную документацию для отбора арендаторов, ОУ/НУ проводит конкурс в установленном порядке**
- **Заключение договоров аренды имущества ОУ/НУ с условиями аренды (выполнение работ/услуг) и установленной арендной платой (плата за услуги) с необходимыми приложениями, в том числе, по контрольно-ревизионным мероприятиям**

Строительство и реконструкция объектов недвижимого имущества ОУ на основе концессионного соглашения



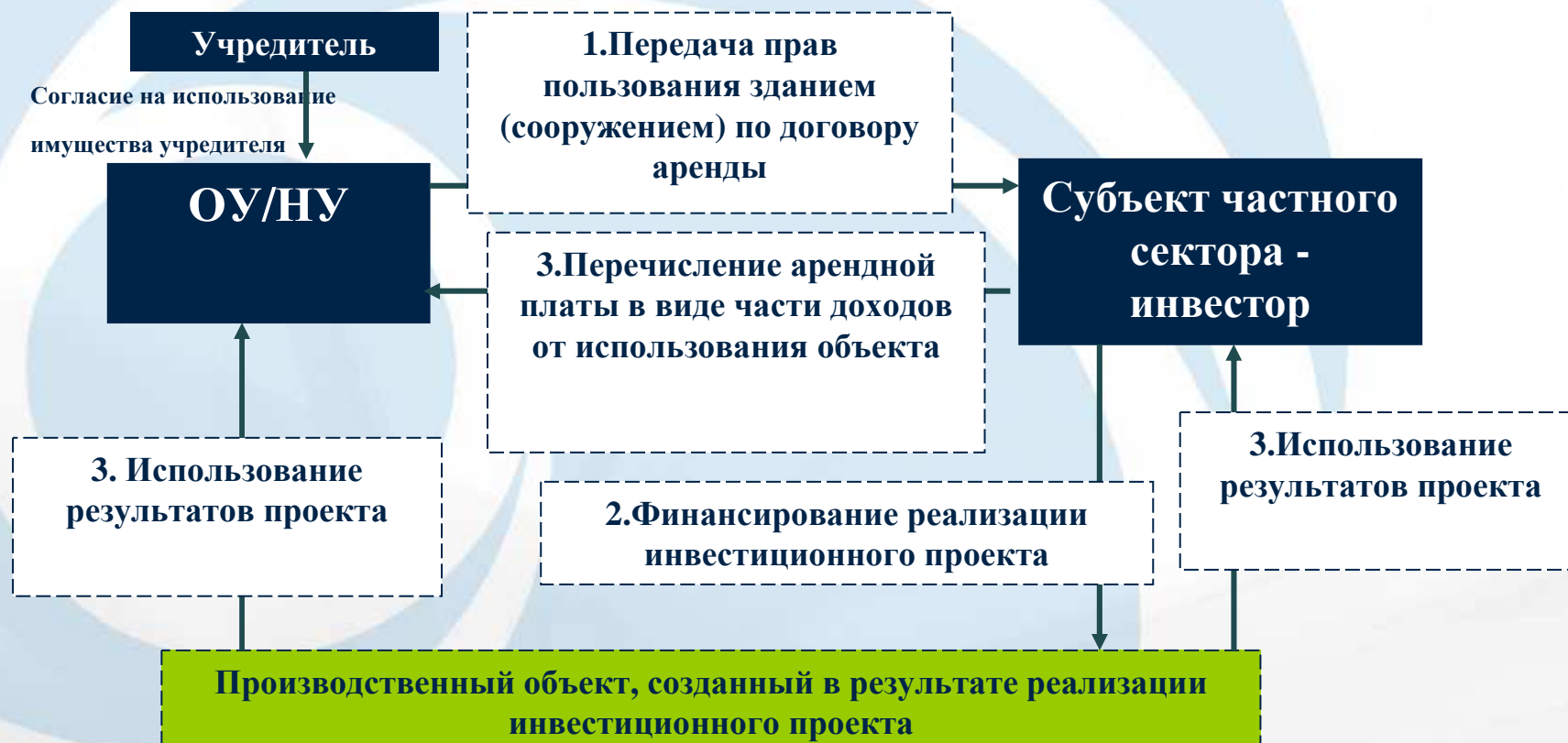
В концессионном соглашении необходимо определить порядок пользования объектом концессионного соглашения, в том числе право образовательного учреждения использовать данный объект в соответствии с уставными целями и с учетом прав концессионера

Механизмы соинвестирования в партнерские некоммерческие проекты на основе договора простого товарищества



В случае создания простого товарищества отсутствует необходимость в учреждении нового юридического лица и каждый товарищ вправе действовать от лица товарищества. При этом имущество, переданное образовательным учреждением, будет являться общим имуществом товарищей, т.е. при прекращении договора данное имущество возвращаются предоставившим их товарищам без вознаграждения

Реализация инвестиционных проектов (создание производственных объектов)



Соинвестирование в строительство зданий (сооружений) для нужд ОУ на основе инвестиционного договора *



* Действует в отношении объектов недвижимого имущества, закрепленных за ОУ и находящихся в собственности субъекта РФ или муниципального образования

Инвестиционные проекты строительства/реконструкции

Примеры из практики

В сфере ВПО:

1. **Московский государственный геологоразведочный университет им.Орджоникидзе – комплексная застройка территории вуза за счет средств частных инвесторов (жилой комплекс) (распределение – 99% жилых и 60% нежилых помещений – вузу, 1% жилых помещений – Совету ректоров вузов Москвы и МО, 40% нежилых помещений – городу Москве);**
2. **РАТИ-ГИТИС – строительство физкультур.-оздоров.комплекса и учебного театра (в рамках жилого комплекса) (распределение – 100% театра и ФОК – городу Москве для передачи РАТИ; 17,5% жилой площади – инвесторам для комм. реализации с направлением средств на обустройство театра и ФОК)**
3. **РУДН – строительство жилого дома с нежилыми помещениями за счет собственных и привлеченных средств (70% жилой, 60% нежилой площади, 80% машиномест - РУДН)**

Механизм участия ОУ в создании нового юридического лица (для АУ)



Пояснения к схеме:

1. Учредитель дает согласие ОУ/НУ на внесение денежных средств и иного имущества в уставный (складочный) капитал создаваемого юридического лица (согласно п.6 ст. 3 ФЗ №174-ФЗ от 3.11.2006 «Об автономных учреждениях»).


2. ОУ/НУ вносит денежные средства и иное имущество (не являющееся имуществом, закрепленным за АУ учредителем или приобретенным за счет средств учредителя) в уставный (складочный) капитал создаваемого юридического лица.

Дополнительные условия: Если стоимость отчуждаемого или передаваемого АУ имущества (цена сделки) превышает 10% балансовой стоимости его активов, то такая сделка признается крупной и ее должен одобрить наблюдательный совет (ст. ст. 14, 15 ФЗ №174-ФЗ) АУ.

3. Субъект частного сектора вносит денежные средства или иное имущества в качестве соучредителя создаваемого юридического лица.

Механизм участия ОУ/НУ в создании нового юридического лица (по 217-ФЗ)





3. Механизмы частно-государственного партнерства в области привлечения финансирования

Механизмы ЧГП в области привлечения финансирования

Механизмы институционального типа

Негосударственное
пенсионное обеспечение

Механизмы привлечения
заемного
финансирования (для АУ)

→ Привлечение банковского кредита

→ Выпуск ценных бумаг
(векселей)

Передача имущества, поддержка и
модернизация образовательной
инфраструктуры в рамках
согласованных с компанией проектов

Стипендиальная и грантовая
поддержка студентов,
аспирантов и сотрудников

Образовательное кредитование

Механизмы институционального типа

Создание целевого капитала
(эндаумент-фонда)

Создание форм общественного взаимодействия
(попечительских советов, экспертных и др.)

Механизм создания эндаумент-фонда (целевого капитала)

Целевой капитал – механизм для создания эндаумент-фондов в сфере профессионального образования (ФЗ № 275-ФЗ от 30.12.2006 г. «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций»)

ОУ/НУ не могут являться собственниками целевого капитала, поэтому целевой капитал для них создается через специализированную организацию управления целевым капиталом (эндаумент-фонд)

- **Специализированная организация управления целевым капиталом** – это НКО – собственник целевого капитала, которая создана в форме фонда исключительно для формирования целевого капитала, использования, распределения дохода от целевого капитала в пользу **иных получателей дохода от целевого капитала**
- **Целевой капитал** - сформированная за счет пожертвований, внесенных в виде денежных средств, часть имущества НКО, переданная НКО в доверительное управление УК для получения дохода, используемого для финансирования уставной деятельности НКО или иных НКО
- **Получатели дохода от целевого капитала** - некоммерческие организации, за исключением гос.корпораций, политических партий и общественных движений

Механизм создания эндаумент-фонда (целевого капитала)



1. Создание специализированной НКО в форме фонда
2. В течение года формируется целевой капитал фонда за счет пожертвований (только в виде денежных средств), минимальный объем целевого капитала – 3 млн. рублей.
3. Фонд передает целевой капитал в доверительное управление управляющей компании,
4. Пополнение целевого капитала
5. Управляющая компания на периодической основе направляет полученный доход от управления целевым капиталом эндаумент-фонду.
5. Эндаумент-фонд перечисляет доход от целевого капитала ОУ/НУ в соответствии финансовым планом


Эндаумент-фонды в ВПО в России

По состоянию на сентябрь 2009 г. действовало **9** эндаумент-фондов:

- Финансовая академия при Правительстве РФ;
- Южный федеральный университет, Сибирский федеральный университет;
- МГИМО, ГУ-Высшая школа экономики;
- Высшая школа менеджмента СПбГУ;
- Европейский университет в Санкт-Петербурге;
- Московская школа управления Сколково;
- Фонд «Образование и наука» Южного федерального округа

Объемы эндаументов – от 1 - 15 млн. долл. США

Учредители – 2-4 физ.лица + Ассоциация выпускников/Некоммерческое партнерство/Коммерческая организация



***4. Механизмы частно-государственного
партнерства в области управления
содержанием образования***

III. Механизмы ЧГП в области управления содержанием образования

Механизмы контрактного типа

Совместные образовательные программы и проекты (в форме совместных конференций, стажировок, круглых столов, семинаров, мастер-классов) (на основе договора подряда, оказания услуг, простого товарищества и др.)

Участие преподавателей в корпоративных образовательных программах

Заказы на подготовку специалистов (на основе договора оказания услуг, ученического договора)

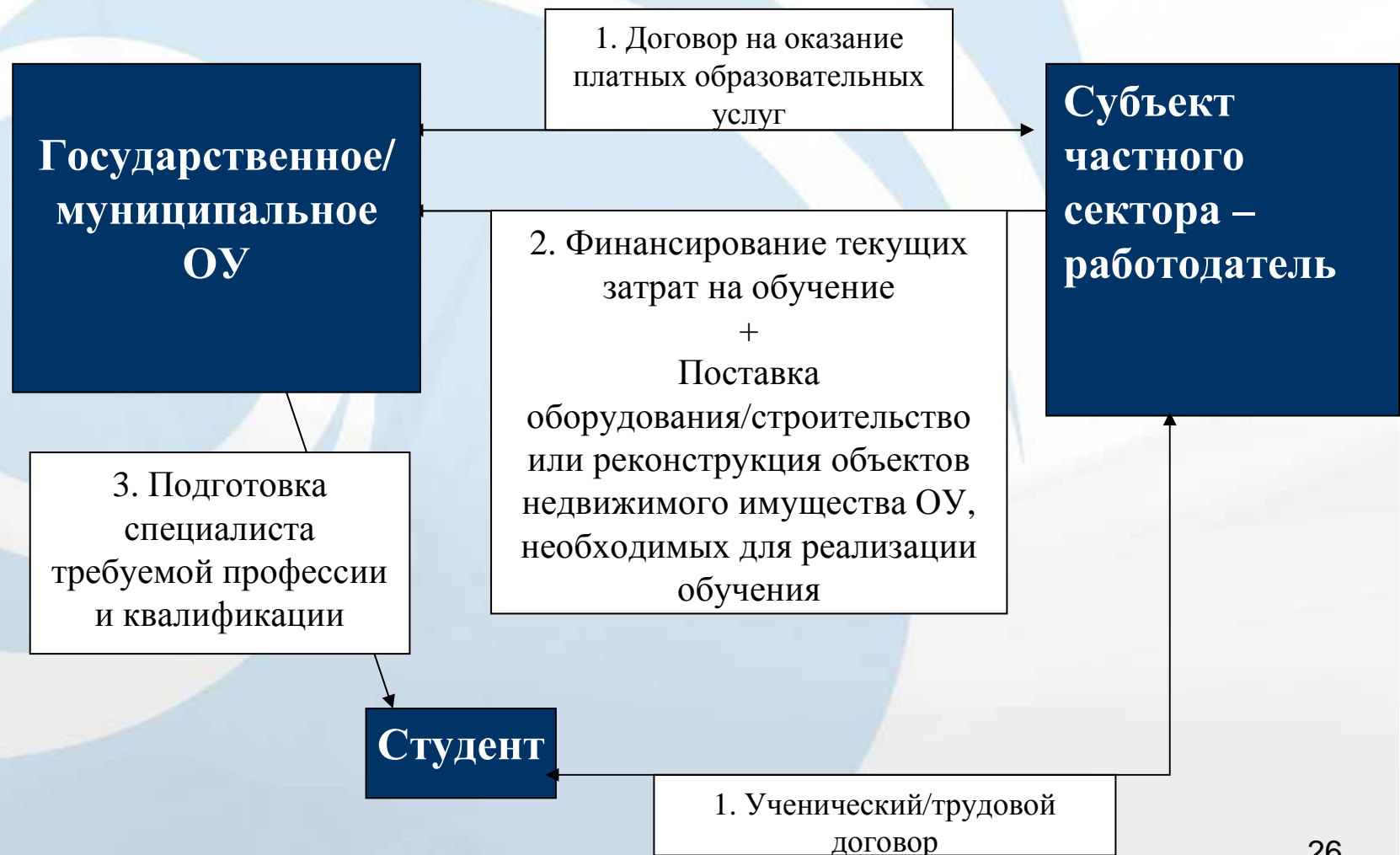
Программы и проекты в издательской деятельности

Взаимодействие в разработке образовательных и квалификационных стандартов

Создание образовательных центров или иных образовательных структур, направленных на осуществление программ в области подготовки или переподготовки собственных, а также сторонних кадров (соглашение о сотрудничестве, договор о создании центра, имуществ. договоры)


Механизмы институционального типа

Механизм реализации заказа на подготовку кадров



Создание образовательного центра для подготовки/переподготовки кадров





***5. Механизмы частно-государственного
партнерства в области научной
деятельности***

Механизмы ЧГП в области научной деятельности

Механизмы контрактного типа

Совместные исследовательские проекты

→ Совместные исследовательские проекты без создания отдельного структурного подразделения ОУ/НУ (на основе договора о выполнении НИР, договора подряда, оказания услуг, договора простого товарищества и др.)

Механизмы институционального типа

Создание новых институциональных структур

→ Создание совместной научной лаборатории (кафедры) для осуществления научной или научно-технической деятельности (на основе договора о создании лаборатории)

→ Создание институциональных структур, содействующих развитию деятельности в области науки и инноваций (лабораторий, научно-исследовательских центров, технопарков и др.) (на основе договора о создании совместного подразделения)

Создание институциональных структур, содействующих развитию деятельности в области науки и инноваций (лабораторий, научно-исследовательских центров, технопарков и др.)



Спасибо за внимание!

*Дополнительная информация и материалы
для обсуждения:*

www.budget-fin.ru

www.partner-fin.ru